

三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块 土地征收成片开发方案

编制单位：三亚市人民政府

编制时间：二〇二五年四月

目录

一、背景和依据	- 1 -
(一) 编制背景	- 1 -
(二) 编制原则	- 4 -
(三) 编制依据	- 5 -
二、基本情况	- 6 -
(一) 位置、面积和范围	- 6 -
(二) 区域概况	- 9 -
(三) 自然地理概况	- 10 -
(四) 社会经济状况	- 11 -
(五) 土地现状地类、权属、规划等情况	- 12 -
(六) 基础设施规划及建设情况	- 17 -
三、必要性及主要内容	- 21 -
(一) 实施必要性	- 21 -
(二) 主要用途及功能	- 22 -
(三) 实施计划	- 23 -
(四) 纳入年度国民经济和社会发展规划情况	- 24 -
(五) 土地征收安置补偿	- 25 -
四、公益性用地分析	- 26 -
五、效益分析	- 28 -
(一) 土地利用效益	- 28 -

(二) 经济效益	- 30 -
(三) 社会效益	- 30 -
(四) 生态效益	- 31 -
六、实施保障措施	- 32 -
(一) 严格履行程序，确保征收程序依法合规	- 32 -
(二) 加强政策宣传，营造良好社会舆论氛围	- 32 -
(三) 落实补偿方案，切实维护失地农民权益	- 33 -
(四) 加强风险预警，做好土地征收维稳工作	- 33 -
(五) 加强供应监管，提高节约集约用地水平	- 33 -
(六) 加强环境保护，减少各类污染改善环境质量	- 34 -
七、结论	- 35 -
八、附图	- 35 -
九、附件	- 36 -

按照《土地管理法》《土地征收成片开发标准》（自然资源规〔2023〕7号）、《海南省土地征收成片开发标准实施细则》（琼自然资源规〔2024〕4号）等法律法规的相关规定，依据《关于三亚市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告》、《三亚市国土空间总体规划（2021-2035年）》，三亚市人民政府组织编制了《三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发方案》（以下简称《方案》）。《方案》内容如下：

一、背景和依据

（一）编制背景

1. 政策背景

（1）《中华人民共和国土地管理法》提出可依法征收成片开发建设需要用地

根据新修正的《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正，以下简称《土地管理法》）第四十五条首次通过列举方式明确了属于公共利益可以征收土地的情形：军事和外交，由政府组织实施的能源、交通、水利、通信、邮政等基础设施，由政府组织实施的科技、教育、文化、卫生、体育等社会公共事业，由政府组织实施的扶贫搬迁和保障性安居工程，确有必要，可以依法征收农民集体所有土地。同时，

考虑到我国正处于工业化、城镇化快速推进的时期，为了满足城市发展用地需求，第四十五条第一款第（五）项规定“在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内，经省级以上人民政府批准由县级以上地方人民政府组织实施的成片开发建设需要用地的”可依法实施征收。

（2）国家制定标准指导和规范土地征收成片开发工作

为了落实《土地管理法》第四十五条之规定，自然资源部于2023年10月31日印发了《土地征收成片开发标准》（自然资规〔2023〕7号）（以下简称“标准”），《标准》对土地征收成片开发的原则、开发方案内容、不得批准征收土地征收成片开发方案的情形进行确定，并明确在征收过程中充分尊重农民意愿。

《标准》所称成片开发，是指在国土空间规划确定的城镇建设用地范围内，由县级以上地方人民政府组织的对一定范围的土地进行的综合性开发建设活动。

（3）海南省自然资源厅出台文件规范和细化土地征收成片开发工作要求

为了依法推进农村集体所有土地征收工作，切实维护被征地农村集体和农民利益，经省人民政府同意，2024年5月海南省自然资源和规划厅印发了《海南省土地征收成片开发标准实施细则》（以下简称“细则”），指导各市县土地征收成片开发方案的编制工作。

2. 项目背景

海南是我国最大的经济特区，具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。建设海南自贸港将给三亚带来高端要素集聚与创新先试发展的先机。

三亚市作为海南自贸港的重要组成部分，积极承接自贸港建设的重要功能，推动贸易和投资便利化，加强与国际间的交流与合作，提高城市的国际影响力和竞争力。通过打造高水平城市生活服务新城，可以吸引更多的企业和投资者进入，进一步推动三亚的经济发展。同时，这也将有助于实现海南“三区一中心”的战略定位，即建设成为开放型经济先导区、现代服务业示范区、生态文明建设先行区和国家重大战略服务保障区。三亚市海坡片区的建设对于提升城市综合服务功能、补足公共服务短板、推动自贸港产业发展具有重要意义。

《三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发方案》土地征收成片开发方案的编制及实施，为海坡片区的土地要素提供保障，进而推动区域发展。在土地征

收成片开发得以施行之后，借助科学规划与合理开发，这片土地将会成为三亚市新的经济增长点。它不但能够吸引更多投资，促使当地经济快速发展，而且能为市民创造更多就业机会，提升居民生活水平，助力城市的可持续发展。

（二）编制原则

坚持新发展理念，以人民为中心，注重维护农民合法权益，注重节约集约用地，注重生态环境保护，促进当地经济社会可持续发展。

1. 依法依规的原则

遵循有关法律法规和政策依据，成片开发符合《土地管理法》、《标准》、《海南省土地征收成片开发标准实施细则》等有关法律法规及政策文件的规定，且符合《三亚市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《三亚市中心城区控制性详细规划(修编及整合)》等相关规划。

2. 耕地保护的原则

坚持耕地保护优先，坚守耕地保护红线，不占用永久基本农田，严格落实国家耕地保护方针政策和有关规章制度。

3. 公共利益的原则

坚持以人民为中心，充分征求区域涉及集体经济组织/村民小组的意见，兼顾被征地农村集体和农民合法权益，充分考虑区域群众长远利益。

4. 生态优先的原则

着眼生态优先、绿色发展，不占用永久基本农田，不涉及各类自然保护区、生态红线和城市饮用水源保护地和重要环境敏感区等；合理设置生态绿化用地，正确处理好保护和发展的关系，实现土地综合开发利用与生态建设的和谐统一。

5. 节约集约的原则

深入贯彻新发展理念和节约集约优先战略，依据经济社会发展情况、实际用地需求、土地综合开发相关政策等合理确定建设总规模和用地面积、容积率、建筑密度、建筑限高等，坚持节能与发展并重，提高土地节约集约利用水平。

（三）编制依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；
2. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）；
3. 《自然资源部关于印发〈土地征收成片开发标准〉的通知》（自然资规〔2023〕7号）；
4. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234号）；
5. 《海南省人民政府办公厅关于印发海南省征地安置预留用地管理办法的通知》（琼府办〔2012〕97号）；
6. 《海南省人民政府关于印发被征地农民参加社会养老保险办法的通知》（琼府〔2013〕21号）；

7. 《海南省人民政府关于重新公布全省征地区片综合地价的通知》（琼府〔2024〕9号）；
8. 《海南省自然资源和规划厅关于印发〈海南省土地征收成片开发标准实施细则〉的通知》（琼自然资规〔2024〕4号）；
9. 《三亚市人民政府关于印发〈三亚市集体土地征收补偿安置管理规定（2013年修订）〉的通知》（三府〔2013〕43号）；
10. 《关于三亚市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告》（三亚市发展和改革委员会）；
11. 《三亚市国土空间总体规划（2021-2035 年）》；
12. 《三亚市中心城区控制性详细规划(修编及整合)》；
13. 三亚市土地利用现状（2023 年度国土变更调查数据）。

二、基本情况

（一）位置、面积和范围

根据经济社会发展需要，将天涯区海坡片区 HP04-06-10 地块以及南侧道路纳入本次土地征收成片开发范围，片区面积为 3.0785 公顷。

本次土地征收成片开发范围位于三亚中心城区控制性

详细规划范围内，成片开发片区南接新城东路，西接鲁能三亚湾小区，东面隔着羊栏路与三亚湾颐和大酒店相望，北面为天正三亚湾壹号小区。具体见图 2-1、图 2-2、图 2-3、图 2-4。

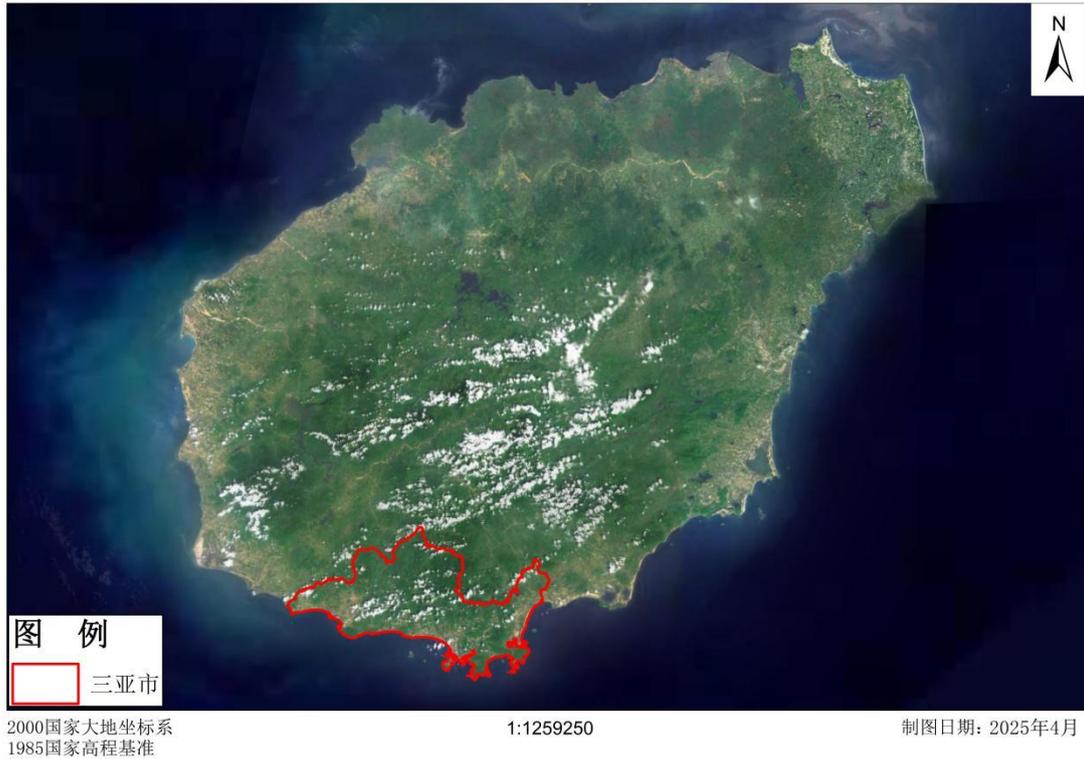


图 2-1 三亚市在海南岛的位置



图 2-2 天涯区在三亚市的位置

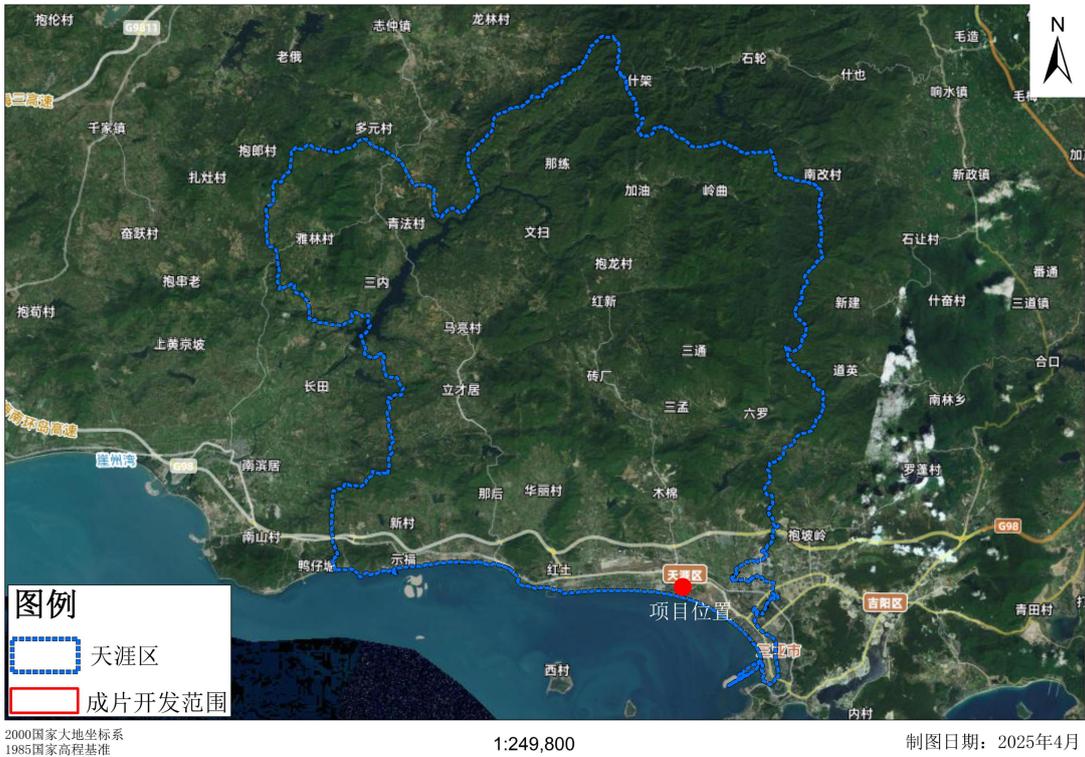


图 2-3 成片开发范围在天涯区的位置



图 2-4 成片开发范围影像图

(二) 区域概况

本次土地征收成片开发范围位于三亚市天涯区海坡片区内，三亚市地处海南岛的最南端，东邻陵水黎族自治县，西接乐东黎族自治县，北毗保亭黎族苗族自治县，南濒南海。陆域总面积 1921.40 平方公里，东西长 91.6 公里，南北宽 51 公里。

海坡片区位于三亚中心城区西部，东至海虹路，西至新城路，北接凤凰路，南临三亚湾海滩，与天涯海角景区、西岛隔海相望。

本次土地征收成片开发范围东邻三亚湾颐和大酒店、南临新城东路、北侧靠近天正三亚湾壹号、西临鲁能三亚湾小区，距离三亚站约 7 公里，距离三亚凤凰国际机场仅 5 公里，

周边交通条件好。具体见图 2-5。



图 2-5 成片开发范围区位示意图

(三) 自然地理概况

1. 地形地貌

天涯区从北至南依次分布着山地、丘陵、台地、河流谷地、平原等地形结构。全区地势北高南低，高峰片、南岛农场为海拔 300—900 米的山岭环抱，海拔最高的山岭为尖岭，海拔 1019 米。南部地区较平缓，海拔高度大多在 50—100 米，几座 200—400 多米高（马岭）的孤丘低岭之间，有宽度 1—3 千米不等的小片平原，开垦为农田，沿海则是海成沙堤和泻湖。

2. 气候气象

天涯区属热带海洋性季风气候区，年平均气温 25.4℃，全年最冷的 1 月份平均气温 21.0℃，最热的六月份平均气温 28.5℃，没有严重低温。年平均日照 2518.2 小时，年平均降水 1279.3—1625.0 毫米，冬无严寒、夏无酷暑，长夏无冬，

秋春相连，阳光充足，雨水充沛。全年多东风，夏秋两季多受热带风暴影响，年蒸发量 2266 毫米，雨热同季，夏季雨量约占全年降雨量的 90%。

3. 土壤

天涯区的土壤类型主要有山地黄壤、赤红壤、砖红壤、燥红壤、潮砂泥土、滨海砂土和潜育型田洋土壤等。

4. 水文

天涯区境内流经的主要河流有宁远河、六罗水和水蛟溪。其中，后两者发源于福万岭、大岭，流经槟榔村、妙林村，最后流入南海。六罗水上游建有福万水库和水源池水库，水蛟溪上游建有汤他水库。福万、水源池等水库是三亚城市用水的主要水源。

（四）社会经济状况

2024 年，天涯区实现地区生产总值 280.0 亿元，按不变价格计算，同比增长 9.4%。按三次产业划分，第一产业增加值 27.2 亿元，同比增长 3.1%；第二产业增加值 44.2 亿元，同比增长 49.5%；第三产业增加值 208.6 亿元，同比增长 4.6%。三次产业结构为 9.7: 15.8: 74.5。

2024 年，天涯区完成一般公共预算收入 25.1 亿元，同比增长 7.3%。2024 年，全区一般公共预算支出 21.6 亿元，同比增长 1.5%。其中，民生类支出占比为 81.8%。民生类支出中，社会保障和就业支出同比增长 13.3%，文化体育与传

煤支出同比增长 106.3%，农林水支出同比增长 6.2%，住房保障支出同比增长 11.4%，教育支出同比增长 4.1%，交通运输支出同比增长 95.1%。

2024 年，天涯区全体居民人均可支配收入 40536 元，同比增长 4.4%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入 47023 元，同比增长 3.8%；农村居民人均可支配收入 24045 元，同比增长 7.2%。

截至 2024 年末，天涯区户籍人口 275334 人，比 2023 年末增加 6151 人。其中，男性 139622 人，女性 135712 人。按民族分，汉族 175568 人，占总人口的 63.8%；黎族 81650 人，占总人口的 29.7%；回族 11007 人，占总人口的 4.0%；苗族 2111 人，占总人口的 0.8%；壮族 923 人，占总人口的 0.3%；其他民族 4075 人，占总人口的 1.5%。

（五）土地现状地类、权属、规划等情况

1. 土地现状地类

根据三亚市 2023 年度国土变更调查数据，本成片开发范围内农用地面积为 1.4566 公顷，占本成片开发范围土地面积的 47.32%；建设用地面积为 1.6219 公顷，占本成片开发范围土地面积的 52.68%。本成片开发范围内无现状耕地，详见表 2-1 和图 2-6。

表 2-1 成片开发范围内土地利用现状地类统计表

现状地类		面积(公顷)	所占比例	
农用地	林地	乔木林地	1.4566	47.32%
		小计	1.4566	47.32%
	合计	1.4566	47.32%	
建设用地	交通运输用地	城镇村道路用地	1.2432	40.38%
		小计	1.2432	40.38%
	特殊用地	特殊用地	0.2942	9.56%
		小计	0.2942	9.56%
	住宅用地	城镇住宅用地	0.0739	2.40%
		农村宅基地	0.0106	0.34%
		小计	0.0845	2.74%
合计	1.6219	52.68%		
总计		3.0785	100.00%	

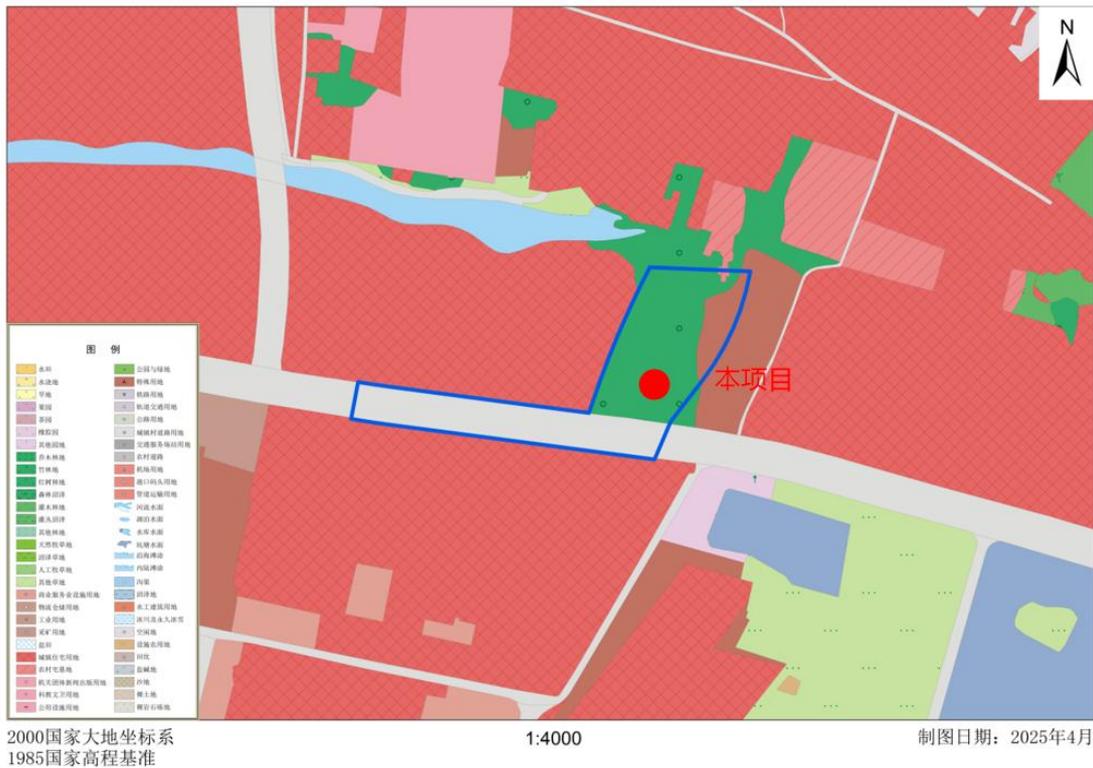


图 2-6 三亚市土地利用现状局部图 (2023 年度)

2. 土地权属情况

本成片开发方案范围内农民集体所有土地 3.0785 公顷，涉及天涯区海坡村委会 1 个村集体。见表 2-2 及图 2-7 所示。

表 2-2 成片开发范围内权属面积统计表

区名称	权属性质	权属单位	面积（公顷）
天涯区	集体土地	海坡村委会	3.0785
		小计	3.0785
		合计	3.0785

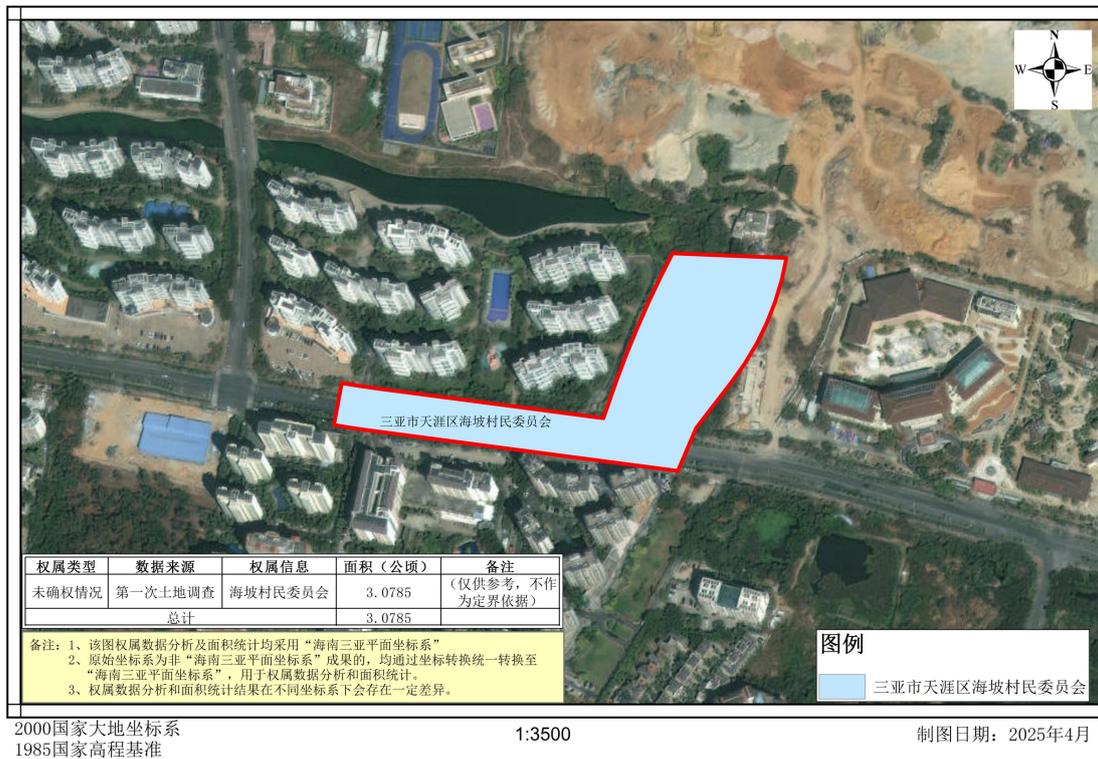


图 2-7 成片开发范围内权属示意图

3. 现场踏勘情况

经现场踏勘，成片开发范围南部及西南部现状为道路，东部边界为有几间木屋，中部及北部为树林及灌木丛。本项

目涉及征收海坡村委会木屋，对海坡村村民生活有一定的影响，在实施征收工作的时候，需保障被拆迁房屋村民的生产生活需求。



图 2-8 现场调研照片

4. 与《三亚市国土空间总体规划（2021-2035 年）》符合性分析

按照三亚市国土空间总体规划（2021-2035 年），本次

成片开发范围位于国土空间总体规划确定的城镇开发边界内，不涉及永久基本农田和生态保护红线，本次成片开发片区严格落实上位规划对“三条控制线”的管控性要求，符合相关文件要求。详见图 2-9。



图 2-9 成片开发范围与三亚市国土空间总体规划(2021-2035 年)
“三区三线”划定成果位置分布示意图

5. 与控制性详细规划的符合性分析

根据《三亚市中心城区控制性详细规划(修编及整合)》成果，本次成片开发片区内地块规划为二类城镇住宅用地 1.7637 公顷，道路 1.3148 公顷。详见表 2-3 及图 2-10。

本次土地征收成片开发方案，符合《三亚市中心城区控制性详细规划(修编及整合)》编制成果的相关规定。

表 2-3 成片开发范围内控制性详细规划类别面积统计表

用地类型	用地名称		用地代码	面积(公顷)	所占比例
建设用地	住宅用地	二类城镇住宅用地	070102	1.7637	57.29%
		小计		1.7637	57.29%
	交通运输用地	城镇道路用地	1207	1.3148	42.71%
		小计		1.3148	42.71%
总计				3.0785	100.00%

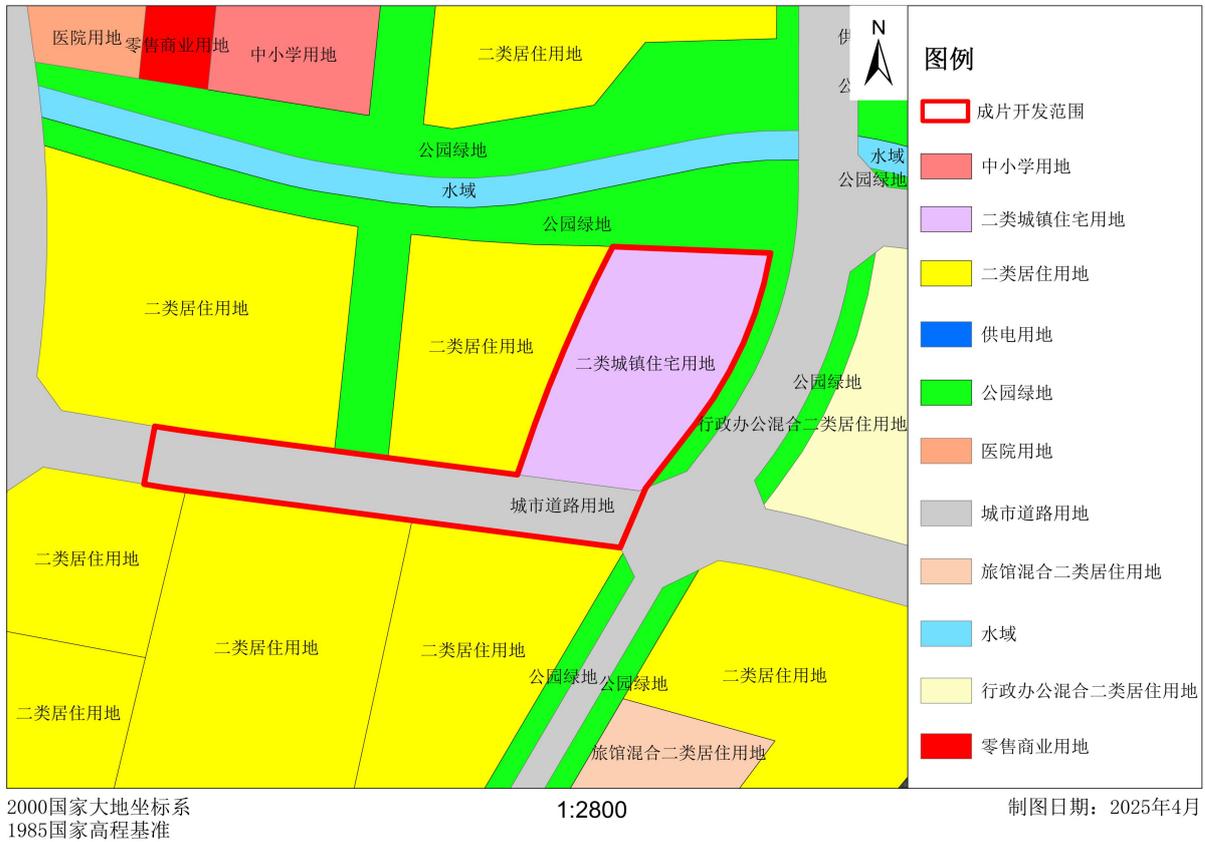


图 2-10 成片开发范围控制性详细规划图

(六) 基础设施规划及建设情况

1. 交通情况

根据《三亚市中心城区控制性详细规划(修编及整合)》，

成片开发范围紧靠新城东路，随着规划实施完善，成片开发片区外围的海田路、新城东路及羊栏路形成闭环，对外交通条件较优。

2. 供水情况

中心城区内规划最高日用水量 51.7 万立方米/日，平均日污水量 33.2 万立方米/日。现有金鸡岭水厂、荔枝沟水厂，分别位于 YBLB04-01-02、YBLXD02-05-02 地块，总供水能力 8.5 万立方米/天。规划建设中部水厂，近期规模 20 万立方米/日，远期规模 60 万立方米/日，水源取自中心城区西侧大隆水库，建成后可满足规划期末城区及周边乡镇用水需求。现有污水泵站 13 座，在地势低洼处新增污水泵站 23 座，远期总污水处理能力达到 35.5 万立方米/日。规划建设中部水厂四条 DN1600 供水主干管，形成中心城区内的供水主体骨架结构，结合现状道路向三亚市区供辐射供水。中心城区现有 4 座加压泵站，拟新增 6 座加压泵站。

3. 供气情况

中心城区管道燃气总用气量为 3.9 亿标准立方米/年，高峰小时用气量 $Q=19$ 万标准立方米/时。气源以崖 13-1 和东方 13-2 气田天然气为主气源，液化石油气为补充气源。

中心城区范围内燃气设施及管网的安全防护距离，应满足《城镇燃气规划规范》（GB/T51098-2015）及《海南省燃气管理条例》（2004 年修订）的相关技术规定。

中心城区内共分散设置加油站 17 座，面积为 6.28 公顷，加油加气合建站 6 座，面积为 3.23 公顷。远期燃油汽车逐步更换为新能源汽车，加油站逐步腾退，改建为汽车充换电站等设施

远期规划区燃气管道设计压力确定如下：次高压燃气管道 1.6 兆帕；中压供气管道 0.4 兆帕；管网末端、调压器进口压力大于 0.1 兆帕；居民用户调压箱（柜）出口压力为 2.8 千帕；商业用户调压器（箱、柜）出口压力 UI 和根据设备要求设定。

燃气管道采用钢管或铸铁管，管网计算按高峰小时用气量计算，燃气管道设置形式以环状网为主，局部地区配以支状管网，沿城市道路设置。供气初期城市建设规模不大，道路网系统尚不完善，燃气管道可采用以枝状管布置为主的方式向城市居民和单位供气。随着城市建设规模的扩大和道路网的完善，逐渐将枝状管道连接形成环状管网，以提高城市供气的安全可靠性。

4. 电网情况

中心城区现有鸭仔塘、吉阳 220 千伏变电站，新增天涯、妙林、安游、海岸 220 千伏变电站共 4 座，220 千伏总装机容量达到 2580 兆伏安。规划保留现状 11 座 110 千伏变电站、新增 14 座 110 千伏变电站，110KV 装机总容量 2737.5 兆伏安。

中心城区结合地块开发配建 10 千伏配电设施（含开闭所、环网柜等），每座控制占地面积 250~300 平方米。开闭所中转容量不大于 15 兆伏安，开闭所之间用 10 千伏联络线连接成环，满足 N-1 供电要求。

新建高压线路均采用电缆埋地敷设，现状架空高压线路应随城市更新逐步实现入地改造。开发边界范围外电力线路采用紧凑塔杆架空建设，重点预留绕城高速北侧高压走廊。规划 220 千伏电力线路采用同塔两回建设，单塔高压走廊控制宽度 40 米，110 千伏电力线路采用同塔四回建设，单塔高压走廊宽度 25 米。

5. 通信情况

中心城区片区现有核心机房 3 座、通信支局 6 座，规划有核心机房 3 座（其中一座位于海坡片区 HP03-02-07 地块）、通信支局 7 座。电信、移动、联通、广电等通信运营商机房共址设置，建设形式以附设式为主。建成后可支持固定电话量 63.1 万线，宽带用户 49.5 万户，移动电话 143 万卡号，有线电视覆盖率、宽带接入网率达到 100%。

区域内规划区域内通信线网按三网合一考虑，通信管道孔同时考虑了非话业务、有线电视及备用等需要。为了增加载波量和带宽，规划区内交换机房至小区通信线路以光缆为主，光分点均匀分布于各区域。位于城市道路下的光缆、中

继电缆、主干电缆及配线电缆均采用管道埋地敷设，小区内部采用 PVC 管道电缆或直埋电缆敷设。

三、必要性及主要内容

（一）实施必要性

1. 满足相关法律法规的编制要求

按照《中华人民共和国土地管理法》（2019年）第45条：“为了公共利益的需要，有下列情形之一，确需征收农民集体所有的土地的，可以依法实施征收……（五）在土地总体规划确定的城镇开发边界内，经省级以上人民政府批准由县级以上地方人民政府组织实施的成片开发建设需要土地的……第（四）项、第（五）项规定的建设活动，还应当纳入国民经济和社会发展年度计划；第（五）项规定的成片开发并应当符合国务院自然资源主管部门规定的标准”，按照《海南省自然资源和规划厅关于印发〈海南省土地征收成片开发标准实施细则〉的通知》（琼自然资规〔2024〕4号）规定“成片开发是指在国土空间规划确定的城镇建设用地范围内，由市、县、自治县人民政府组织的对一定范围的土地进行的综合性开发建设活动……土地征收成片开发具体范围，应进行勘测定界……不同成片开发方案的范围不得相互重叠”、“土地征收成片开发方案应按照程序纳入所在地市县国民经济和社会发展年度计划”。

为满足公共利益的需要、符合相关的政策要求，编制本土地征收成片开发方案必不可少。

2. 促进土地资源高效利用的需要

本次成片开发的范围全部位于三亚市国土空间总体规划（2021-2035年）确定的城镇开发边界内，纳入土地征收成片开发，有利于推动项目的开发建设，实现土地资源的合理高效利用。

3. 完善片区产业结构的需要

本成片开发区域规划中，拟重点建设二类城镇住宅用地项目。通过地产开发将系统性推进片区基础设施建设，完善供水、供电、供气、排水、通信等市政配套网络，为区域可持续发展奠定坚实基础。在此基础上，通过科学规划进一步优化区域功能分区，构建住宅区与商业区功能明晰且有机联动的空间格局，实现土地资源集约化利用。此举将显著提升城市运行效能与居民生活品质，最终打造基础设施完备、服务功能齐全的现代化宜居社区。

（二）主要用途及功能

根据《三亚市中心城区控制性详细规划(修编及整合)》，本次成片开发范围内二类城镇住宅用地面积为 1.7637 公顷，占成片开发范围的 57.29%。城镇住宅用地的主要用途为城镇住宅建设。

根据三亚市中心城区控制性详细规划、三亚市 2025 年国

民经济和社会发展规划等，本次成片开发范围内拟安排项目用地可实现区内配套住宅功能。围绕自贸区自贸港、生态宜居的需求，充分考虑居住空间、开敞空间与功能的融合，建设基础设施完善，商业配套齐全的宜居之地，为片区营造更加舒适、稳定的居住氛围。

（三）实施计划

方案拟计划 2 年实施完成，并纳入相关年度的国民经济和社会发展规划。其中第一年计划实施面积 1.3148 公顷，第二年计划实施面积 1.7637 公顷。详见表 3-1，图 3-1。

表 3-1 成片开发方案基本情况表

单位：公顷

成片开发总面积		3.0785	
公益性用地面积及比例		1.3148	42.71%
拟征收土地面积	3.0785	农用地	1.4566
		其中：耕地	0
		建设用地	1.6219
		未利用地	0
实施周期 (2 年)	实施计划	土地征收面积	建设内容/项目
	2025 年 5 月-2026 年 5 月	1.3148	城市道路用地
	2026 年 6 月-2027 年 6 月	1.7637	二类城镇住宅用地
已开发面积		1.3148	
项目区总面积		3.0785	

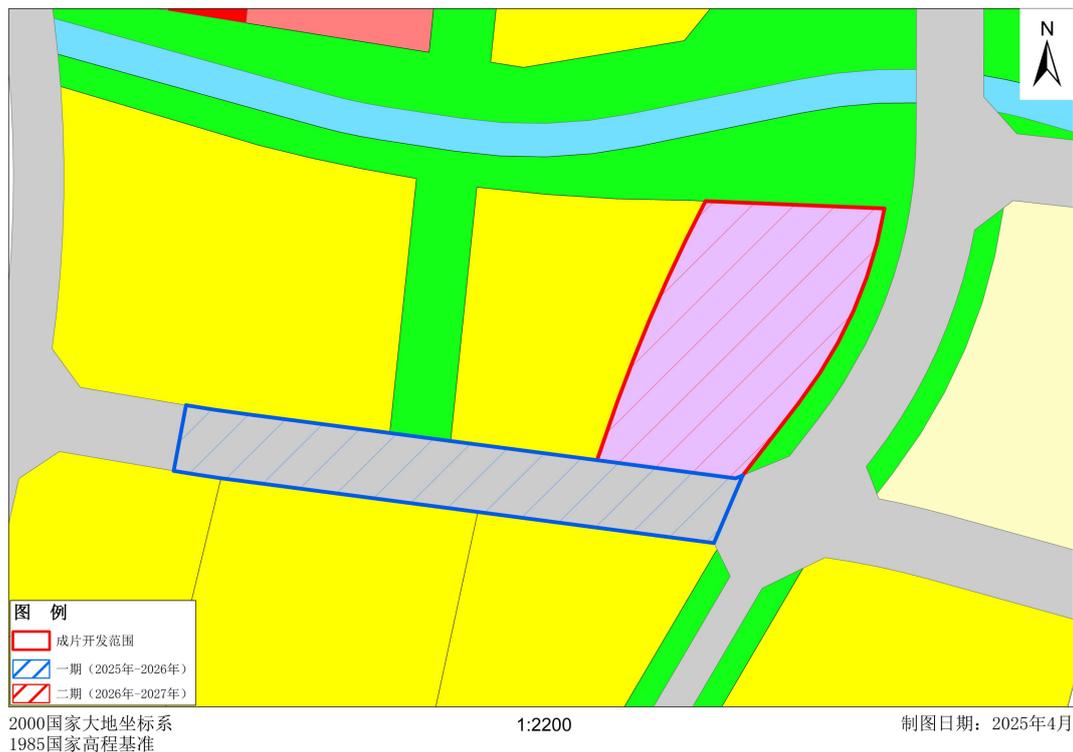


图 3-1 成片开发片区开发时序图

（四）纳入年度国民经济和社会发展规划情况

本方案土地征收成片开发范围已纳入《三亚市 2025 年国民经济和社会发展规划》，在《关于三亚市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告》中，指出要加快推进城镇开发边界内土地征收成片开发。推动三是加快推进城镇开发边界内土地征收成片开发。推动崖州湾科技城、崖州湾科技城西北片区、海棠湾片区、中心城区片区、互联网信息产业园、天涯绿谷、梅村产业园、智谷产业园、临春片区、亚龙湾片区、南丁片区、大茅一中廖片区、岭新片区、榆红片区、红沙片区、大东海片区、循环经济产业园、南滨及周边片区、半岭温泉片

区、育才片区、南岛一高峰片区、红塘湾片区、凤凰片区、落笔洞片区、竹落岭片区、现代农业科教园、鹿回头片区、西岛片区、全球生物谷、妙林片区、日出观光旅游区、国际数学论坛片区、肖旗港片区、体育公园片区、槟榔河国际乡村文化旅游区等片区城镇开发边界内的土地纳入征收成片开发范围，做好基础测绘工作。《关于三亚市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划的报告》于 2025 年 1 月 8 日三亚市第八届人民代表大会第五次会议通过。详见附件 1。

（五）土地征收安置补偿

该成片开发区域内涉及天涯区海坡村委会集体所有土地 3.0785 公顷，被征收土地规划性质为城镇道路用地、二类城镇住宅用地，土地征收安置补偿依据《海南省人民政府关于重新公布全省征地区片综合地价的通知》（琼府〔2024〕9 号）执行。

1. 征收土地补偿标准

该成片开发区域内，土地征收安置补偿依据《海南省人民政府关于重新公布全省征地区片综合地价的通知》（琼府〔2024〕9 号）、《三亚市人民政府关于印发〈三亚市集体土地征收补偿安置管理规定（2013 年修订）〉的通知》（三府〔2013〕43 号）、《海南省人民政府关于印发被征地农民参加社会养老保险办法的通知》（琼府〔2013〕21 号）及《海

南省人民政府办公厅关于印发海南省征地安置预留用地管理
办法的通知》（琼府办〔2012〕97号）执行。

（1）土地补偿费和安置补助费标准

被征地单位名称	面积(亩)	土地补偿费用标准(元/亩)	安置补助标准(元/亩)	合计(元)
三亚市天涯区海坡村委会	46.18	56000	89600	6723808

（2）地上附着物补偿标准和青苗补偿标准

地上附着物补偿和青苗补偿按照《三亚市人民政府关于
印发〈三亚市集体土地征收补偿安置管理规定（2013年修
订）〉的通知》（三府〔2013〕43号）规定执行。

2. 安置方式

（1）货币补偿：土地补偿费和安置补助费支付给被征
地农村集体经济组织。青苗及地上附着物补偿费支付给其所
有权人。

（2）社保安置：被征地农民养老保险缴费补贴按照《海
南省人民政府关于印发〈海南省被征地农民参加社会养老保
险办法〉的通知》（琼府〔2013〕21号）规定执行。

四、公益性用地分析

根据海南省自然资源和规划厅《关于印发〈海南省土地
征收成片开发标准实施细则〉的通知》（琼自然资规〔2024〕
4号）第六条“土地征收成片开发范围内的公益性用地和非

公益性用地面积根据该区域已批准实施的详细规划确定，公益性用地比例一般不低于 40%（不含产业园区）。”规定，本次成片开发片区的公益性用地为城镇道路用地。公益性用地总面积 1.3148 公顷，占成片开发总面积的 42.71%。综上，符合《土地征收成片开发标准》、《海南省土地征收成片开发标准实施细则》等有关公益性要求。详见表 4-1，图 4-1。

表 4-1 成片开发片区公益性用地地类统计表

用地类型	用地名称		用地代码	面积 (公顷)	占总面积 比例
建设用地	交通运输用地	城镇道路用地	1207	1.3148	42.71%
		小计		1.3148	42.71%
总计				1.3148	42.71%

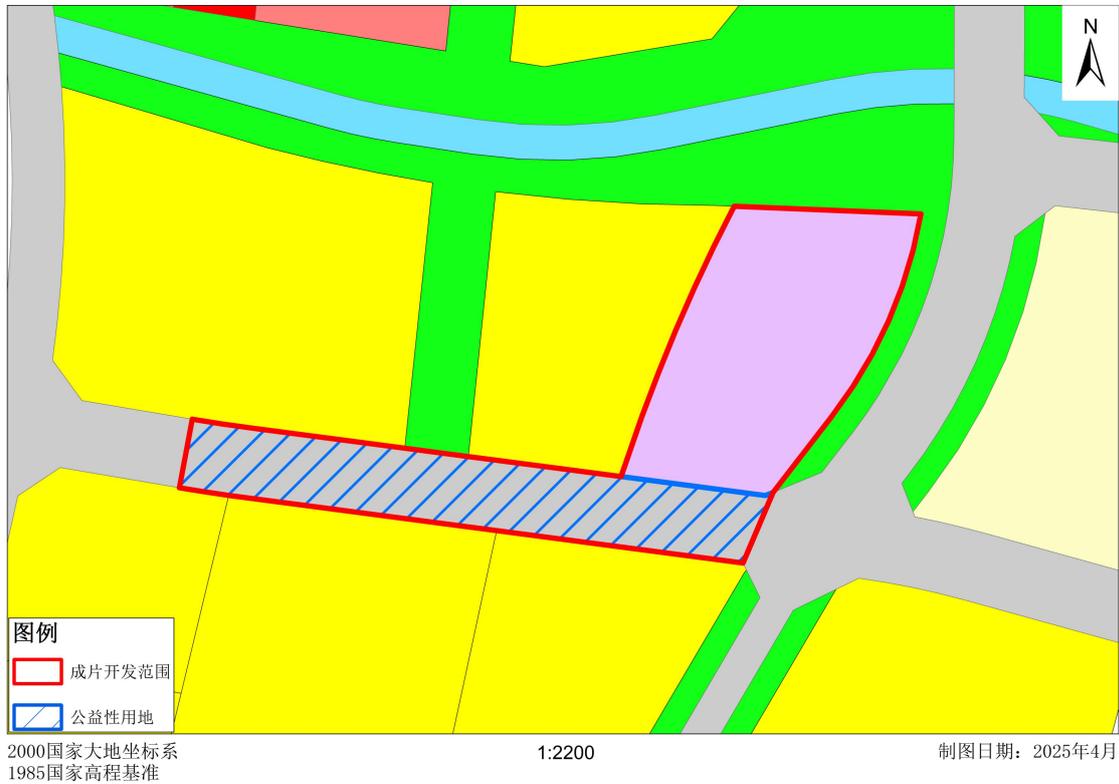


图 4-1 成片开发片区公益性用地分布图

五、效益分析

（一）土地利用效益

根据土地市场动态监测与监管系统，海南省自然资源和规划厅核发 2023 年三亚市闲置土地处置任务基数 793.35 公顷，处置率要求达到 15%以上，2023 年三亚市共处置销号闲置土地 195.59 公顷，处置率 24.65%。2024 年闲置土地清单任务基数为 179 宗 12909.6 亩，截至 2024 年 12 月 31 日，我市已处置闲置土地 5612.38 亩，新增闲置土地面积为 1292.10 亩，司法查封土地面积 451.64 亩，闲置土地净处置率为 34.68%，已超额完成 2024 年度自然资源部下发的 15%和省资规厅百日行动下达的 20%净处置率任务目标。三亚市近两年均完成海南省自然资源和规划厅下达的年度闲置土地处置目标。2023 年三亚市批而未供土地处置任务基数 1489.08 公顷，经省资规厅同意核减 45.68 公顷，现基数为 1443.40 公顷，处置率要求达到 25%，2023 年三亚市共处置销号批而未供土地 374.72 公顷，处置率 25.96%。2024 年我市批而未供土地处置基数为 23347.24 亩。截至 2024 年 12 月 31 日，我市完成批而未供土地处置 6751.11 亩，处置率 28.92%，已超额完成 2024 年自然资源部下发的 25%处置率目标和省资规厅百日行动下达的 28%处置率任务目标。三亚市近两年均完成海南省自然资源和规划厅下达的批而未供土地处置目

标。详见表 5-1、5-2。

表 5-1 2023-2024 年三亚市闲置土地处置任务情况

单位：公顷、%

年份	闲置土地处置任务基数	处置率要求	处置销号闲置土地	处置率
2023 年	793.35	> 15%	195.59	24.65%
2024 年	860.64	> 15%	374.16	34.68%

表 5-2 2023-2024 年三亚市批而未供土地处置任务情况

单位：公顷、%

年度	批而未供土地处置任务基数	处置率要求	处置销号批而未供土地	处置率
2023 年	1443.4	> 25%	374.72	25.96%
2024 年	1556.48	> 25%	450.07	28.92%

本次成片开发片区现状建设用地面积为 1.6219 公顷，占总用地面积的 52.68%，成片开发按照规划全部实施后，开发片区内建设用地面积可达片区总面积的 100%，土地开发强度得到了提升，促进产业集中连片开发。

通过本次成片开发片区的实施，建设的高层住宅、紧凑型住宅等，可以在有限的土地面积上容纳更多的居住人口，提高土地的居住人口密度，避免海坡片区的土地闲置和浪费，使得土地资源得到更充分的利用。该地块的住宅建设与周边的商业广场、体育馆等用地有机融合，形成完整的片区

综合开发模式，实现土地的高效利用和价值最大化。

（二）经济效益

本次成片开发片区方案的实施，可有效促进区域协调发展。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。本次成片开发片区的城镇住宅用地建设将大大提升片区的居住环境，满足居民的住房需求，尤其是对于本地居民和引进人才来说，提供了更多的住房选择。住宅用地的出让将为当地政府带来土地出让金等财政收入。这些资金可以用于片区的基础设施建设、公共服务提升以及其他民生项目，进一步推动区域的发展。住宅的建设将带动海坡片区的建筑、装修、家电等多个相关产业的发展，促进区域经济的繁荣。

本次成片开发片区的经营性用地总面积 1.7637 公顷，按照《海南省产业用地控制指标》（琼自然资用〔2023〕12号）有关规定，本片区二类城镇住宅用地出让控制指标为投资强度 500 万/亩，年度产值和年度税收不设指标。预计本次成片开发范围内总投资额可达 13227.69 万元。

（三）社会效益

一优化城市空间结构。通过对片区土地的统一规划和开发，可以实现不同功能区域的合理布局，如居住区、商业区、休闲区等，使城市的空间利用更加高效、有序。

二是有利于带动就业规模的扩大以及居民收入的增长。通过对片区的开发与实施，推动片区产业结构的优化发展，吸引企业资本进驻，从而活跃当地经济市场。该片区的开发对周边产业及相关产业行业具有较强的带动力。与此同时，由于项目的建设活动与生产经营活动，能够为本地居民提供更多的就业机会。优化就业结构，促使居民收入增长与经济增长基本同步，进而提高城乡居民的收入水平，提升人民的生活质量。

三是提升城市功能品质。本成片开发方案的实施，可真正达成统一规划、统一配套、统一开发、统一建设、统一管理的目标，充分激活该片区新增建设用地的土地利用价值，提升城市土地资源的配置效率。借助成片开发，大力推进片区内部及周边基础设施与公共服务设施的建设，切实提升区域公共服务水平，满足片区设施配套建设需求，构建品质舒适生活圈，增强片区居民的获得感与幸福感。

（四）生态效益

成片开发区域内未侵占生态保护红线、未占用现状耕地。在成片开发的进程中，会严格遵循生态保护规定，切实执行农用地转用审批要求。

在成片开发区域内，会对各片区产生的生活垃圾进行分类并统一处理。同时，建立配套完善的废水收集、管网、集水坑、废水处理站等废水处理设施，以提升废物处理能力，

并通过处理过程加强资源的循环利用。对于所产生的废气、废水、固体废物以及噪声源等，均采取妥善且有效的处理、处置措施。经过处理后的废气和废水均能够实现达标排放，并且均满足国家和地方相关的环保标准及法律法规要求。如此一来，最大限度地减少了成片开发区域污染物的排放量，降低对当地环境的不利影响。

六、实施保障措施

（一）严格履行政序，确保征收程序依法合规

实施土地征收工作过程中，应严格落实《土地管理法》和《海南省土地征收补偿安置管理办法》（海南省人民政府令第 207 号）的相关规定，保证土地征收程序依法合规。保障被征收土地农民的知情权、参与权、监督权，切实保护失地农民利益。

（二）加强政策宣传，营造良好社会舆论氛围

土地征收前应加强农村征地相关法律法规知识和政策的宣传与普及，相关部门可采取丰富多样的形式深入宣传普及《土地管理法》等，通过全方位、立体化、高密度的宣传，使广大被征地农户能够了解相关法律政策，赢得群众的理解、支持、参与，引导农户在依法维护自身合法权益的同时，能够积极配合征地工作顺利开展，为征地拆迁工作顺利进行营造良好的社会环境和舆论氛围。

（三）落实补偿方案，切实维护失地农民权益

安置补偿是土地征收的关键，是农民关注的焦点，也是大多数不稳定事件的诱因。为避免矛盾的发生，相关部门应严格按照安置补偿方案实行，尤其是应做好公开、公示工作，保证补偿金及时、足额发放；同时补偿金的发放也要考虑历史及毗连地区的征地补偿方案和补偿标准，安置补偿政策要具备一致性和连续性。如果补偿方案与历史补偿方案存在差异，应做好沟通工作，安置补偿方案应获得大多数村民的支持。

（四）加强风险预警，做好土地征收维稳工作

落实征地社会稳定风险评估制度，在充分听取意见和全面分析论证的基础上，科学确定风险等级，制定风险防控措施。建立风险预警制度，对土地征收过程中发生的不稳定因素进行每日排查。加强土地征收现场的治安保障，保持征收涉及区域日常治安环境的良好。密切关注极少数人可能因对补偿不满意引发的上访、闹访、煽动群众、示威等动向，第一时间采取教育、说服、化解等措施，将问题消除在萌芽状态。突发事件一旦发生或是出现发生的苗头后，各方力量和人员都能立即投入到位，各司其职，有条不紊开展工作。

（五）加强供应监管，提高节约集约用地水平

市人民政府和发展改革、财政、自然资源和规划、生态环境、农业农村、林业等职能部门应当依据职责加强对辖区

内土地征收成片开发工作的监管，切实履职尽责。省自然资源和规划厅要将成片开发方式实施情况纳入监督管理，结合卫星影像、在线终端、实地抽查等手段，对土地征收成片开发方案实施情况开展定期或不定期抽查，及时跟踪和掌握建设项目进展情况，加强用地“批供用”全流程监管。对存在违法违规行为的，根据实际情况进行预警、通报、督办、责令限期整改；情节严重的，将按有关规定严肃追究相关责任人责任。

（六）加强环境保护，减少各类污染改善环境质量

坚持可持续发展的原则，加强生态保护，强化环境整治，合理利用环境容量，使规划区的大气环境质量、水环境质量和声环境质量达到国家规范标准要求，实现经济效益、社会效益和环境效益的协调发展。

建立健全适应市场经济体制的环境管理制度和法规体系，加大环境保护宣传力度，严格执法。认真贯彻《环境保护法》、《水污染防治法》、《建设项目环境保护管理条例》、《环境影响评价法》等国家环保法律法规、条例、规定和标准，严格环境管理程序。

推行节地、节能、节水、节材和资源综合利用与循环利用，推广清洁能源，提高污染物、废弃物的回收和综合利用及自处理能力，减少排放量，实现污染物排放总量控制。

七、结论

本次土地征收成片开发符合自然资源部和海南省人民政府的有关规定及要求。

（一）本次土地征收成片开发期限为 2 年。符合国民经济和社会发展规划、《三亚市国土空间总体规划（2021-2035 年）》和其他相关专项规划，且在《三亚市国土空间总体规划（2021-2035 年）》确定的城镇建设用地范围内，不涉及占用永久基本农田。已纳入三亚市 2025 年度国民经济和社会发展年度计划。符合土地征收成片开发方案上报审查要求。

（二）本次土地征收成片开发范围内公益性用地面积为 1.3148 公顷，占该成片开发范围总面积的 42.71%，满足成片开发范围内公益性用地比例一般不低于 40% 的条件，符合土地征收成片开发方案上报审查要求。

（三）我市不存在连续两年未完成省级统筹分解下达的批而未供和闲置土地处置目标，不存在连续两年未完成已经批准的成片开发方案安排的年度实施计划，符合土地征收成片开发方案上报审查要求。

八、附图

附图 1 三亚市在海南岛的位置；

附图 2 天涯区在三亚市的位置；

附图 3 三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发范围在天涯区的位置；

附图 4 三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发方案红线图；

附图 5 三亚市国土空间总体规划（2021-2035 年）“三区三线”划定成果局部图；

附图 6 三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块控制性详细规划局部图；

附图 7 三亚市土地利用现状局部图（2023 年）；

附图 8 三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发方案权属图；

附图 9 三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发片区开发时序计划图。

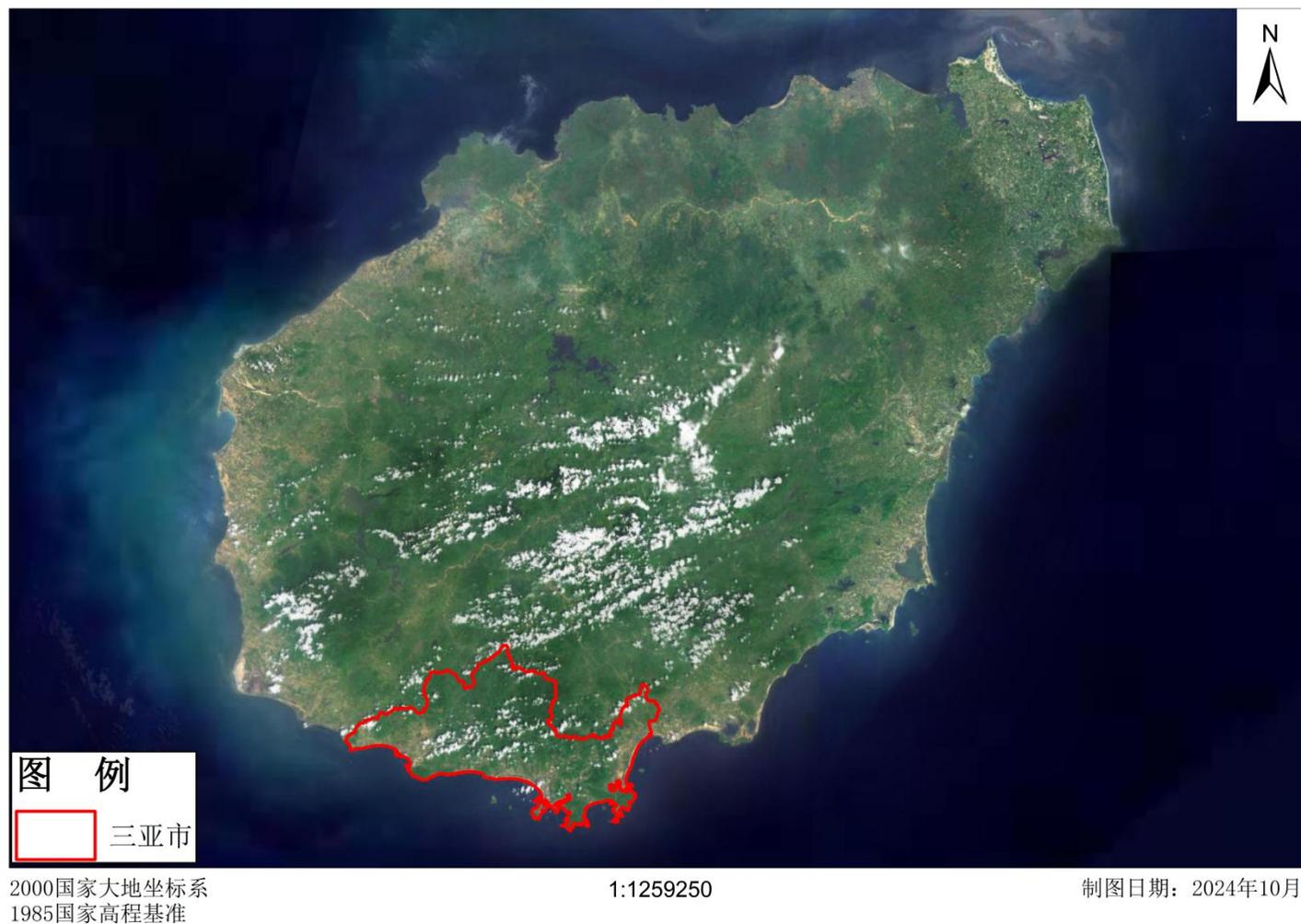
九、附件

附件 1 《关于三亚市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告》；

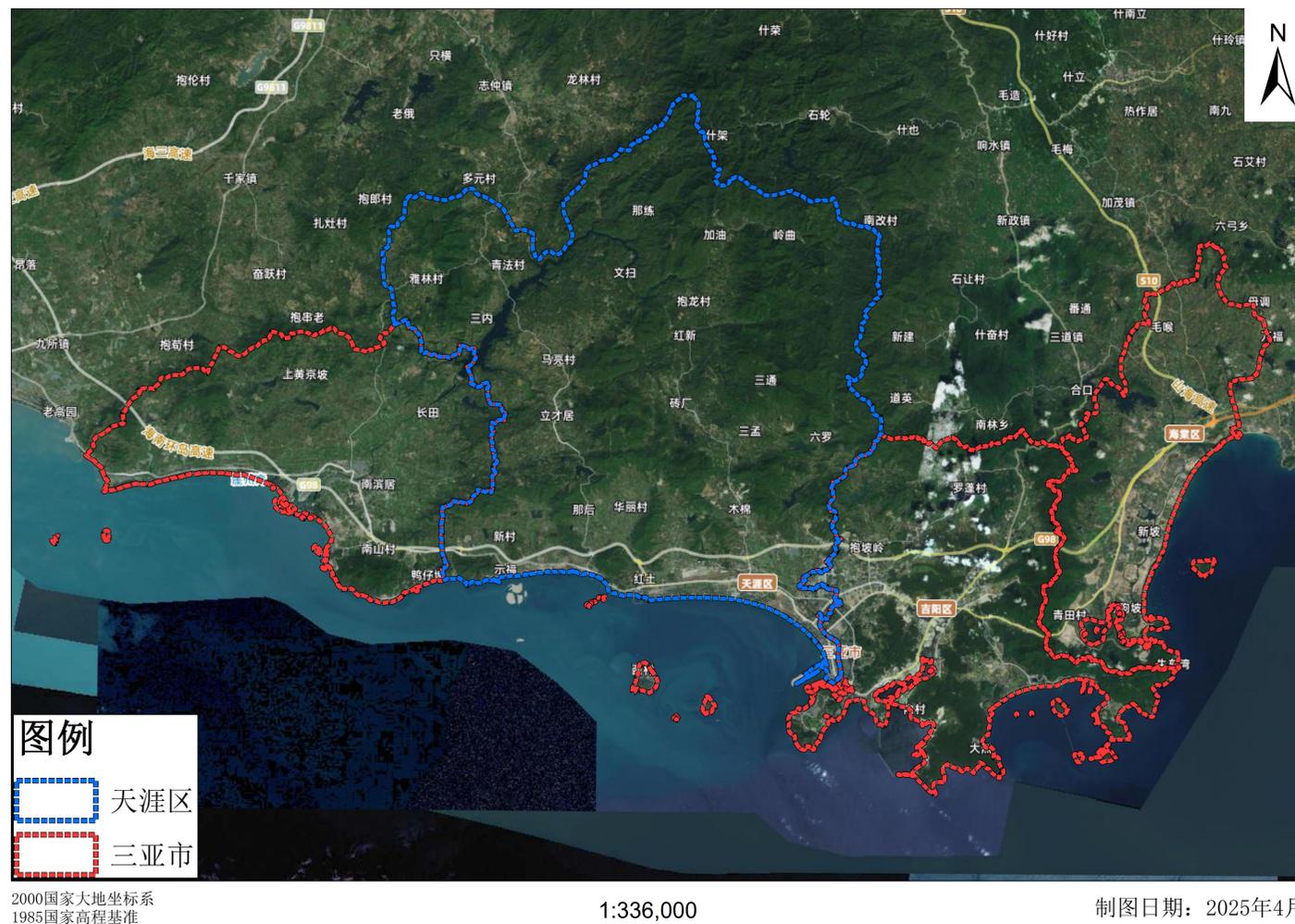
附件 2 《海南省人民政府关于三亚市国土空间总体规划(2021—2035 年)的批复》（琼府函〔2023〕188 号）；

附件 3 三亚市中心城区控制性详细规划(修编及整合)》；

附图 1 三亚市在海南岛的位置



附图 2 天涯区在三亚市的位置



附图 3 三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发范围在天涯区的位置



附图 4 三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发方案红线图



图 例
□ 成片开发范围

2000国家大地坐标系
1985国家高程基准

1:8000

制图日期：2025年4月

附图 5 三亚市国土空间总体规划（2021-2035 年）“三区三线”划定成果局部图

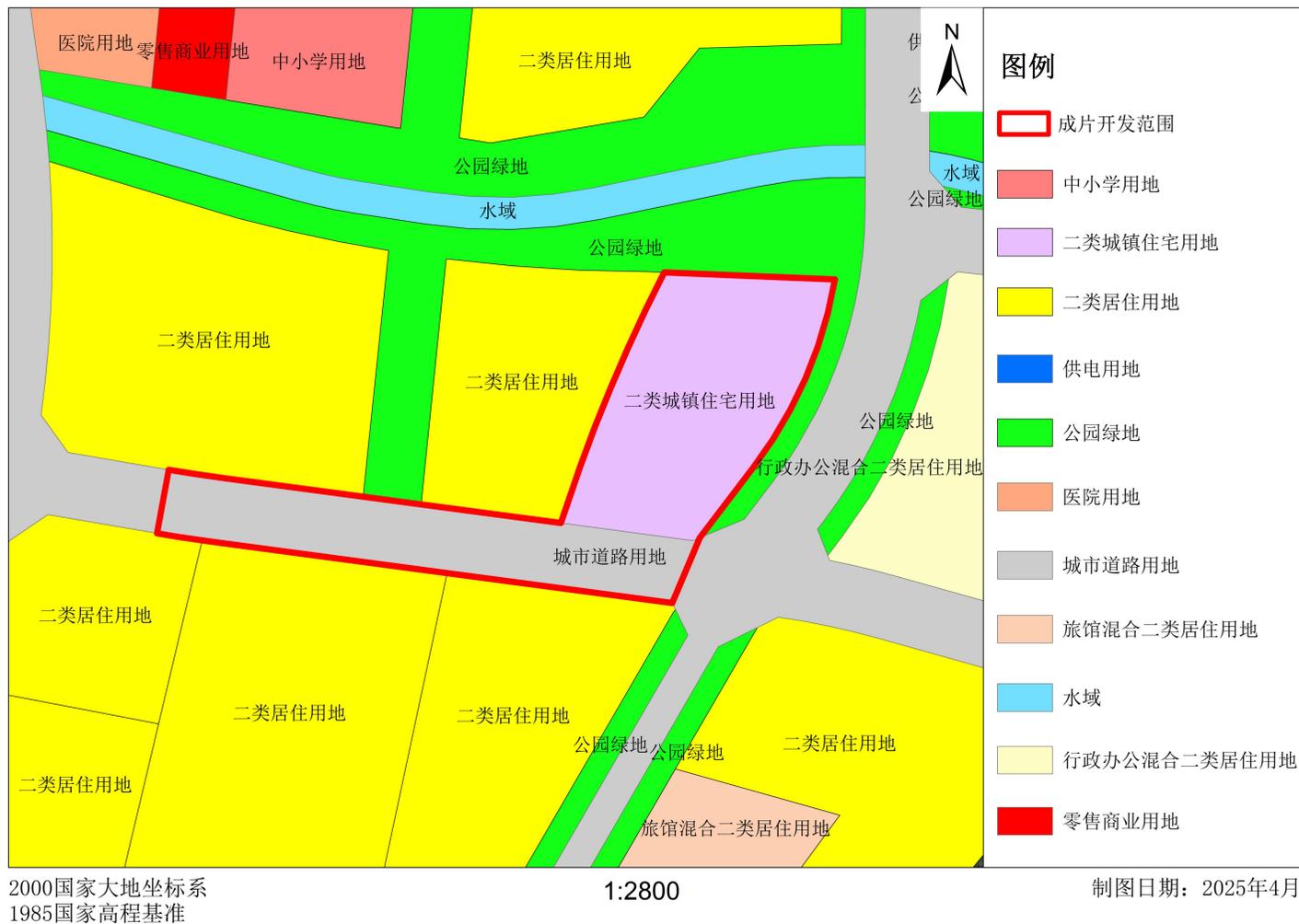


2000国家大地坐标系
1985国家高程基准

1:8000

制图日期：2025年4月

附图 6 三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块控制性详细规划局部图



附图 7 三亚市土地利用现状局部图（2023 年）



附图 8 三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发方案权属图

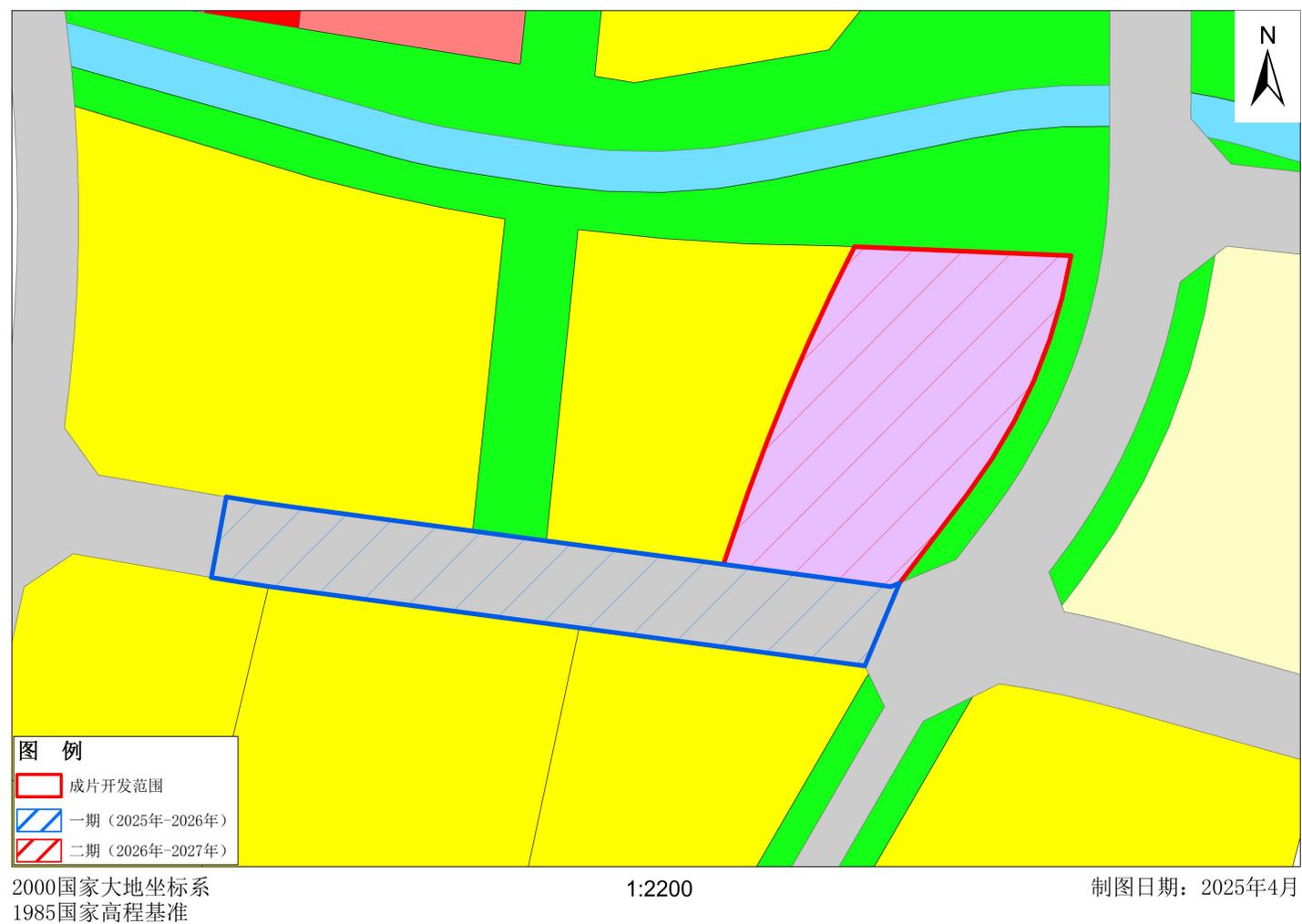


2000国家大地坐标系
 1985国家高程基准

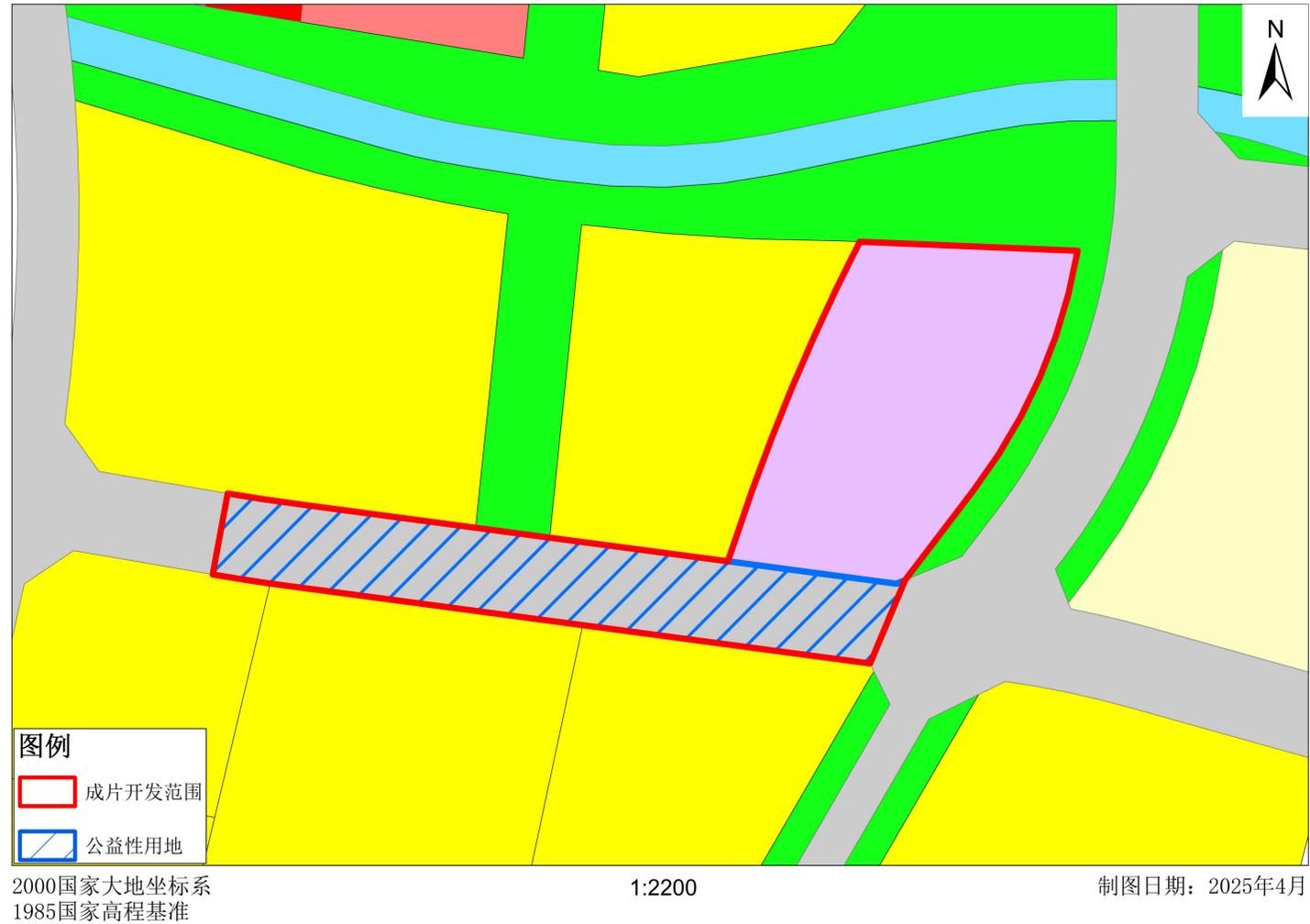
1:3500

制图日期: 2025年4月

附图 9 三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发范围开发时序计划图



附图 10 三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发范围公益性用地分布图



附件 1 《关于三亚市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告》

2025/2/26 16:33 关于三亚市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告_计划规划_三亚市发展和改...



三亚市发展和改革委员会

fg.sanya.gov.cn

繁

请输入您要搜索的关键词

首页 机构介绍 要闻动态 信息公开 解读回应 政务服务 互动交流 数据开放

首页>计划规划



标题: 关于三亚市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告
索引号: 00823258-6/2025-06876 主题分类:
发文机关: 三亚市发展和改革委员会 成文日期: 2025-02-14
发文字号: 发布日期: 2025-02-14
文件状态: 有效

关于三亚市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告

2025年1月8日在三亚市第八届人民代表大会第六次会议上

三亚市发展和改革委员会

各位代表:

受市政府委托, 现向大会报告三亚市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案, 请予审议, 并请市政协委员和其他列席人员提出意见。2024年是中华人民共和国成立75周年, 也是全面贯彻落实党的二十大精神、全力实现“十四五”规划目标任务的关键之年。在省委、省政府和市委坚强领导下, 在市人大、市政协监督支持下, 全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神, 按照中央经济工作会议部署, 坚持稳中求进工作总基调, 完整、准确、全面贯彻新发展理念, 加快构建新发展格局, 着力推动高质量发展, 全力强产业稳增长、抓项目扩投资、防风险激活力、深改革促开放、聚人才谋创新, 切实增强经济活力、改善社会预期, 巩固和增强经济回升向好态势, 持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长, 为海南自由贸易港封关运作作出积极贡献。

一、2024年国民经济和社会发展规划执行情况

(一) 聚焦经济建设, 高质量发展扎实推进

1. 经济运行平稳提质。持续优化“按季抓、月跟踪”工作机制, 充分激发全市拼经济、比实绩、促发展主动性, 推动落实一揽子增量政策, 多措并举推动宏观经济承压固稳, 综合施策稳定市场。2024年, 全市地区生产总值首次突破千亿元大关, 同比增长3.4%。固定资产投资同比增长7.8%, 货物进出口同比增长28.7%, 服务进出口同比增长54.2%, 城镇常住居民人均可支配收入同比增长4%, 农村

常住居民人均可支配收入同比增长7%，居民消费价格指数（CPI）与上年同期持平，全市地方一般公共预算收入同比增长4.6%。

2.项目投资支撑有力。精心谋划重大项目，重点推进212个市重大项目。紧盯新开工项目发力，举办六批次62个项目开工仪式，带动134个项目入库纳统，推动嘉诚国际（三亚）超级云智世界港等项目快开工、快建设、快投产。用好用足债券资金，围绕中央预算内资金、国债、专项债券投向支持领域，获批中央预算内投资项目20个共9.12亿元、超长期特别国债项目12个共6.55亿元、专项债券项目105个共101.65亿元。打好投资扩容增效攻坚战，出台《三亚市固定资产投资项目提质增效有关措施》，提高工程项目管理服务水平。对审批流程再造、实施区域评估、推行承诺制、压缩规划和图审时限、提高施工和招标效率、优化开工管理机制、加快竣工验收等七个方面出台20条具体措施，持续强化项目审批保障。

3.内需潜力加快释放。全面打造“玩乐正当燃”等国际休闲旅游消费度假新场景，持续深化与重庆、长沙、石家庄、贵阳等主要客源地城市“双城联动”，引进接待韩国AZ金融服务集团、意大利忠利集团等千人规模入境团，联动消费突破千万元。积极培育消费新热点，举办城市旅游节、腾格尔巡回演唱会（三亚站）、芒禾音乐节、张杰跨年演唱会等大型文体活动，推动中粮大悦城等商业综合体顺利开业。充分发挥消费券撬动效应，推出130余项旅游消费特惠产品，2024年全市发放消费券1.16亿元，直接带动消费17.3亿元，全市4家离岛免税店销售额实现214.6亿元。加力推动以旧换新政策落地实施，全年汽车、家电、家居家装及电动摩托车等消费品以旧换新实现销售额21.8亿元。

（二）聚焦创新升级，四大产业体系加快构建

1.旅游胜地建设呈现新景象。一是积极推进文旅融合发展。开展“龙腾三亚”系列主题营销活动，加快发展水上旅游、低空旅游、婚庆旅拍、医疗康养、研学实践等旅游业态。深入开展中国香港、俄罗斯、韩国、新加坡、迪拜等境外主要客源地市场精准营销，拓宽重点客源地旅游合作，开通境外航线29条，覆盖21个境外航点。全市接待入境过夜游客人数75.1万人次，同比增长152.6%。环岛旅游公路驿站建设加快，2024年积极协调7个驿站项目建设，鹿回东海、天涯海角、大小洞天等驿站正式揭牌启用。鹿回头风景区获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区称号，环热带雨林国家公园旅游公路三亚段即将建成，三乐旅游铁路三亚站—崖州站区段开通运行，宽窄巷子海棠故事、中免太古里等文旅综合体加快建设，天涯海角成功升级为国家5A级景区，亚特兰蒂斯景区、红色娘子军演艺公园升级为国家4A级景区。圆满举办第九届全球城市旅游振兴机构论坛、海南省旅游发展大会、2024热带滨海城市交流活动和“中国（海南）世界旅行商大会”等，三亚旅游业国际影响力和知名度进一步扩大。二是持续改善旅游消费环境。推出旅游民宿、旅游新业态、沙滩旅游等多领域管理办法，高效利用三亚旅游消费投诉先行赔付机制，大力推行涉旅企业信用动态监管，对全市重点消费领域实施“一户一码”管理。2024年，全市接待游客人数3385.2万人次，同比增长3.5%，游客总花费943.3亿元，同比增长1.6%。

2.科创高地建设取得新突破。一是南繁种业持续壮大。国家耐盐碱水稻技术创新中心总部核心科研基地等重大科研平台建成投用。在全国率先探索培育种业CRO产业，集聚各类种业CRO服务主体70余家。崖州湾生物育种产业联盟正式成立，崖州湾国家实验室等16家成员单位加入联盟，聚焦基因编辑等生物育种技术应用协同发力。南繁种业产业集群入选2024年度全省中小企业特色产业集群。二是高新技术产业大力培育。2024年新增创新型中小企业66家，创新型中小企业累计达176家，新增专精特新中小企业11家，专精特新“小巨人”企业1家。三是深海科技产业延链强链。三亚海洋实验室实现实体化运行，三亚深海科学与工程研究所加快组建，近海试验场和临岸、浅海试验区建设稳步推进，国家海洋综

合试验场、南山港公共科考码头一标段等项目竣工。签署《深远海无人装备未来技术与产业创新发展战略合作协议》，成立深远海无人装备产业园与海洋信息装备产业联盟。奥特海洋、海询科技等重点企业开展深海潜水器、水下机器人等关键设备、部件的研发生产和配套服务。引进亚星锚链、旋极数据、杭州罗盘星等涉海高新技术企业。四是数字产业加快探索。京东方艺云落地海南自由贸易港区域总部，安恒信息落地国际业务总部。全市数字经济核心产业实现总营收约163.5亿元，同比增长21.8%。五是知识产权特区加快建设。海南自由贸易港农业植物新品种审查协作中心累计协助完成4049件品种权受理审查，审查业务量超全国四分之一。中国版权保护中心海南分中心入驻运行，版权贸易首单业务落地。国家林草植物新品种崖州测试分中心已接收66个植物新品种测试任务。全市每万人有效发明专利量13.9件，全社会研究与试验发展经费投入强度达到3.7%。

3.现代服务业发展取得新成效。一是总部经济加速发展。中央商务区现代商贸产业入选全省千亿级产业集群。三亚中央商务区·吉利汽车高科技谷双园双总部基地、三亚市日本企业孵化中心落地，巨入网络落地国际业务总部，全市新增总部企业10家。二是金融产业发挥集聚优势。海南国际商品交易中心上市交易品种27个，新增再生黄铜胚段、蒜片、八角等品种上市交易，年度交易额突破3900亿元。持续依规做好金融业发展扶持奖励兑现准备工作，海南国际碳排放权交易中心颁发三亚首张芒果产品碳中和证书，海南国际商品交易中心获批EF账户试点资格。三是邮轮游艇产业高质量发展。印发全国首个游艇营商环境指标体系，全市登记游艇总量超过1400艘，位居全国第二。三亚国际邮轮访问港旅客出入境吞吐量达到5.5万人次，首次跃居全国第一。引入“梦想号”邮轮，三亚母港实现7.7万吨位邮轮新突破。中国东盟（海南）邮轮旅游互联互通示范项目开通航线6条。四是会展经济蓬勃发展。先后举办三亚国际游艇展、世界老式汽车海南公开赛、三亚时尚精品生活方式展等一系列重大会展活动。全市共举办各类会展活动2200余场，规模以上会议600余场，展览78场。

4.热带特色高效农业展现新画卷。一是推动热带特色高效农业高质量发展。实施农业品牌建设三年行动，全市新增全国名特优新产品7个，全国特质农产品5个。榴莲种植面积扩增至1.6万亩，推广稻菜轮作面积超10万亩，促进热带果蔬种质资源圃资源引进品种总数达到260个，2024年实现新增“新奇特优”热带水果种植面积6000亩。二是推动现代农业产业集群化发展。印发《三亚市现代农业高质量发展产业园创建方案（2024-2025年）》。新增1个省级现代农业高质量发展产业园、1个省级优势特色产业集群、3家省级农业产业化联合体、11家省级农业产业化重点龙头企业。三是推动特色农业影响力提升。在全省率先开展榴莲、莲雾、芒果等特色水果碳足迹认证和绿色低碳种植示范基地建设，培育建设国家级生态农场2家，颁发全国首张蔬菜基地碳中和证书。举办第29届亚洲种子大会、2024年中国种子（南繁硅谷）大会、首届全球野生稻联盟国际研讨会、中国-东盟榴莲产业研讨会等活动，三亚特色农业影响力持续提升。

（三）聚焦自贸港开放，对外经济持续优化

1.自贸港建设成型起势。一是封关运作准备全面铺开。全力落实任务、项目、压力测试“三张清单”，三亚港南山港区对外开放口岸、二线口岸现场查验能力建设项目等7个封关运作设施建设项目通过竣工验收。顺利开展离岛免税税费电子支付改革，“一次备案、全岛通用”、自动审单等创新举措落地实施。二是自贸港政策体系基本成型。自贸港政策制度体系加快落地，“两个15%”所得税政策稳步落实，2024年，全市个人享受个人所得税15%优惠政策减免税额4亿元，企业享受企业所得税15%优惠政策减免税额7亿元。2024年“零关税”进口货值累计突破5亿元。务实推进“两个总部基地”三亚示范区建设，中国（三亚）跨境电子商务综合试验区加快建设。三是改革开放综合实验平台作用凸显。制度

创新顶层设计不断强化，“标准+信用+智慧”旅游消费保障体系、海洋空间资源立体式开发利用、“海易兑”惠企服务新模式、构建全要素全流程资源要素保障体系、种业合同研发组织全链条服务等5项制度创新成果分别成功入选第十七、十八批海南自由贸易港制度集成创新发布案例。

2.开放格局深入构建。一是外向经济加快发展。出台《三亚市对外贸易保稳提质工作方案》，推广国际贸易“单一窗口”新上线功能，提升贸易便利化水平。建立服务贸易重点企业项目库，持续优化完善跨境电商综试区线上平台功能，三亚市六大跨境电商产业基地快速发展。大力支持符合条件的企业开展汽车出口业务，全年累计出口二手车3.5亿元。二是招商引资蓄势聚力。建立招商引资“链长制”和“赛马”机制，赴香港、新加坡、英国等地区开展“点对点”招商。2024年，策划包装招商项目81个，引进“三类500强”企业（含子公司）57家、持牌金融机构11家，开展专题招商推介活动100场。全年实际利用外资7.9亿美元。三是城市间交流合作不断深入。琼粤、琼沪、浙琼及与泛珠三角区域合作不断深入，琼港合作“朋友圈”不断扩大，琼港经济合作三亚示范区已有200家企业注册落户。

3.营商环境不断优化。一是营商环境提档升级。迭代出台《三亚市全面优化营商环境 助推市场主体高质量发展2024年重点工作任务》《三亚市营商环境整体提升攻坚方案》，实现“项目策划+产业招商+土地超市+极简审批”全流程直通车服务等86条重点改革举措落地见效。开展“持续推动企业高质量发展大调研大服务专项行动”，服务企业约1000家。全国首创打造“政企约见平台”，持续优化“有约必见”工作体系。推动三亚“涉外劳动争议仲裁衔接机制”等4个案例入选《人民网》发布的优化营商环境百个优秀案例，“种业知识产权保护”等6项案例先后入选海南省营商环境示范创新案例，争当营商环境“领跑者”。二是政务流程优化升级。深化“一枚印章管审批”改革，行政审批提速增效显著，266个高频事项审批效率提升30%以上。持续推进“一窗受理”改革，一窗通办率达96.9%。20个“高效办成一件事”事项落地见效，市级“零跑动”事项可办率98.96%。“跨区域通办”进一步拓展，与23个城市实现“跨区域通办”事项875项。强化政策兑现保障，实现惠企政策免申即享、直达快享，兑现惠企政策资金5.6亿元。三是社会信用体系建设不断深化。加强市级信用信息平台数据归集应用成效，实现全市范围内“跨地区、跨部门、跨行业”信用信息共享。持续深化信用分级分类监管，新增市场监管、自然资源规划、医疗机构等重点领域，信用分级分类领域达到20个。创新打造三亚特色信用场景，统筹开展两批信用场景征集和创建工作，“信用+社区治理”等11项场景被纳入省2024年信用场景创建计划。《信用+庭院经济—水蛟村让诚信飞入寻常百姓家》《豇豆“信用身份证”守护舌尖上的安全》等5个“信用+”应用场景表现突出，被评为2024年第六届“新华信用杯”全国优秀信用案例，获奖数量全省第一。

（四）聚焦城乡区域，统筹规划协调发展

1.城市现代化建设取得新突破。一是强化规划引领。科学优化国土空间布局，推动详细规划向城镇、乡村、生态、海洋等全域覆盖。开展村庄规划编制工作，充分发挥村庄规划在乡村振兴中的引领作用，强化各类相关专项规划和详细规划融合衔接。二是基础设施网络体系不断完善。加快推进交通基础设施项目建设，推动大茅隧道等9个重要道路（交通设施）建设，加快建设凤凰国际机场三期改扩建项目。打通教育巷、龙岭路、学院路延伸段等14条“断头路”，三亚肖旗港客运码头扩建工程竣工验收。优化道路管网建设，新建和改造污水管网33公里、城市排涝除险通道2.4公里。完成城市燃气管道老化更新改造213.6公里，建成污水处理厂17座，城镇污水集中处理率达到100%，基本实现全市污水处理设施全覆盖。三是城市品质持续提升。启动三亚市城市品质提升三年行动，城市更新加快实施，吉阳区16个老旧小区改造项目、天涯区59个老旧小区改造项目、“完整社区”试点建设项目一月川社区、卓达

社区等4个城市更新项目开工建设。新建成“三亚绿道”13.2公里，打造临春岭公园、榆红公园等一批城市公园。“数字三亚”建设加快推进，智慧城市项目（“超脑”一期）通过竣工验收并正式投入使用，“五位一体”数字应用成效明显。有效推进三亚市“清凉城市”建设，强化园林绿地建设管理，不断提升城市绿化水平。

2.和美乡村建设取得新进展。一是和美乡村优化增量。实施和美乡村建设行动，开展7个“自下而上”村庄规划优化试点工作，用好用活“千万工程”经验，加快推进第一批11个示范村产业落地、第二批11个示范村基础设施提升，新增14个省级和美乡村，推出5条和美乡村旅游精品路线。全年完成农村公路新改建12.1公里，完工安防工程34.9公里。二是农村人居环境整治提升。统筹推进农村环境整治，完成三公里村、北岭村农村环境整治工作。高效推进农村厕所革命工作，完成省级下达530座厕所防渗漏改造任务，累计清掏粪污（含公厕、户厕）6290户。农村垃圾分类设施实现100%覆盖，生活垃圾无害化处置率达100%，农村生活污水治理率达92.2%。全年完成305个村庄（自然村）清洁乡村整治提升任务。三是完善助农政策机制。设立助农公益基金，脱贫人口人均纯收入同比增长13.8%。推动农村金融改革，完成全省首单通过“三证”办理的农村承包土地经营权抵押登记贷款业务。建立健全垦地融合工作机制，三亚市农垦居供水工程实现通水，完成三亚市171个垦区生产队的详细规划报批工作，完成三亚垦区5个农垦居改10个社区的管理体制并轨融合改革。

3.三亚经济圈建设取得新成效。印发实施《三亚经济圈医疗服务一体化专项行动》，成立三亚经济圈口腔专科联盟，经济圈内18家二级以上公立医院全面实现第一批154项检验检查结果互认。初步制定《三亚经济圈跨区域信用协作框架协议》《“三亚经济圈”信用信息共享目录（第一批）》，并推出“信用+美食”“信用+观影”“信用阅”等7项跨区域共享应用场景。在全国率先建立商标受理联动机制，有效解决乐东、陵水、保亭三县市场主体办理商标业务“两头跑”难题。全年通过就业信息平台向三亚经济圈市县推送就业岗位信息超4万个次。

（五）聚焦民生改善，社会环境更加美好

1.促进公共服务供给质效双提升。一是教育质量实现进一步提高。深入实施教育设施三年攻坚行动，推动三亚明德双语学校开工建设，实现迎宾小学等学校建成开学，三亚护理职业学院（一期）建成招生，2024年全市新增公办学位1.2万余个。巩固“双减”工作成效，大力实施教师队伍建设和改革，强化未成年人保护和“护苗”工作。推进农村义务教育学校布局调整，推动市直属公办中小学校移交区属管理。二是着力改善提升医疗服务能力。全力推动市妇幼保健院、北大口腔医院三亚分院等2个国家区域医疗中心建设，着力深化医药卫生体制改革和公立医院改革与高质量发展，建设国家、省、市各类临床重点专科33个。加快医疗集团建设和优质资源下沉，新建基层慢病康复理疗站4家，在全省首推区域智慧审方中心、基层智能辅医系统等，基层机构门急诊人次增长35%。大力改善就医服务，在全省率先推动医学人文建设两年行动，实行29项医事“一窗通办”，12345群众投诉同比下降22%，群众就医满意度明显提升。高效推动中医药事业发展，2024年三亚市入选国家中医药传承创新发展试验区。三是推动文化体育事业繁荣。持续打响海南岛国际电影节品牌，举办第六届海南岛国际电影节。促进各民族交往交流交融，成功举办第十二届全国少数民族传统体育运动会。推进南繁博物馆等项目建设，持续加强科普能力建设，提升公民科学素质。

2.推动生态环境日益改善。一是抓好督察反馈问题整改。不折不扣抓好第二轮、第三轮中央环保督察整改，红塘湾临空商贸区项目提前1年完成生态修复，金鸡岭桥头公园、亚龙湾冰蓄冷区域供冷站两个侵占红树林保护区典型案例提前半年完成整改。实施多源污染精细化管控，推动蜈支洲岛、崖州

湾科技城等近零碳景区和近零碳园区建设，三亚市蜈支洲岛海洋牧场“生态保护修复+休闲渔业”拓展海洋生态产品价值转化路径入选海南省第二批生态产品价值实现典型案例。完成造林绿化6372亩，三亚湾、海棠湾、崖州湾等5个海湾入选海南省美丽海湾。二是加强污染防治工作。持续开展入河排污口整治工作，藤桥西河、亚龙溪排污整治取得明显进展。全年空气优良率为99.4%，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度达到11微克每立方米，全市近岸海域水质优良比例均保持在100%，城市饮用水水源、城镇内河湖、入海河流水质达标率均达到100%，三亚河入选生态环境部第三批美丽河湖优秀案例。三是全面推进“无废城市”建设。开展全域“无废细胞”建设，推动形成绿色生产生活方式。2024年完成三亚凤凰机场酒店、万保农牧集团有限公司、梅联社区等15家“无废细胞”评定，全市累计完成66家“无废细胞”建设。落实海上环卫工作要求，实现岸滩和近岸海洋垃圾治理全覆盖。扎实推进禁塑专项工作，加强塑料制品联合监管执法力度。扎实推进新能源汽车推广、装配式建筑应用等工程建设，全年推广新能源汽车1.9万辆、新增充电桩6660个，推广应用装配式建筑570.3万平方米，占新建建筑比重75.2%。

3.完善覆盖社会保障体系。一是促进高质量充分就业。加强公共就业创业服务平台建设，完善市、区、社区（村）三级就业服务体系，建成运营就业驿站22家，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业，全年城镇新增就业4.5万人，农村劳动力转移就业6000人。二是保民生工作扎实有力。构建以市场化调控、信息化监管为核心的“菜篮子”产销联盟保供稳价模式，粮食作物种植面积达11.13万亩，全年生猪出栏17.52万头。2024年新增“菜篮子”平价网点30家。向低保对象等特殊困难群体发放春节一次性价格补贴超134.2万元，惠及补贴对象1.11万余人。三是居民住房保障更加有力。加大安居房、公共租赁住房、保障性租赁住房建设力度，2024年建设新浪创意港安居房项目（一期）、三亚城投同心家园安居房项目等7个项目，筹集保障性租赁住房1000套，在建安置区涉及13个项目22671套，西瓜芒果一期安置区、抱坡安置区东区建成交付。四是加强平安三亚建设。持续开展扫黑除恶行动，推进赌诈治理、禁毒“固本防风险”、未成年人“护苗”等专项行动，持续巩固“全国社会治安防控体系建设示范城市”。大力加强国防动员和后备力量建设，激励并支持适龄青年应征入伍，加大退役军人就业创业扶持力度，广泛开展双拥工作，落实社会救助兜底保障工作，筑牢民生保障底线。持续做好重点风险防控，坚持防范化解重点领域事故灾害风险，积极应对台风“摩羯”“潭美”及强降雨影响，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，强化重大事故隐患排查整治，安全生产事故起数和死亡人数实现同比“双下降”。

各位代表，在肯定成果的同时，我们更加明确地认识到，成果得来艰辛，困难和压力仍然存在。当前，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性不断上升，有效需求下滑，制约消费恢复和增长因素仍然较多；主导产业尚未成群成链，战略性新兴产业贡献较低，产业结构还需优化；研发投入仍需增加，科技创新和成果转化能力有待提升；市场预期相对偏弱，营商环境还有较大提升空间；城市管理精细化水平不够高，城市形态和功能品质还需完善；公共服务资源配置、民生保障水平和防范化解风险等各方面工作还有待提升。对于这些压力和问题，全市上下将坚定信心、直面挑战、迎难而上，在危机中寻找机遇、积极探索、勇于创新，以毫不动摇的决心、分秒必争的干劲战胜高质量发展道路上的一切艰难险阻。

二、2025年经济社会发展的主要预期目标和工作安排

2025年是海南自贸港全面启动封关运作的关键一年，是“十四五”规划收官之年，也是“ ”谋篇起航的开局之年。做好2025年经济社会发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神及习近平总书记在听取海南省委和省政府工

工作汇报时的重要讲话，认真落实省委省政府及市委部署要求，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，坚持稳中求进、守正创新，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，大力提振市场信心，突出做好稳预期、稳增长、稳就业工作，有效防范化解重大风险，完成“十四五”规划目标任务，高水平建设国际旅游胜地和自贸港科创高地，为将海南打造成为具有世界影响力的中国特色自由贸易港和引领我国新时代对外开放重要门户作出三亚贡献。

2025年主要预期目标：地区生产总值同比增长6.5%左右，固定资产投资同比增长8.5%左右，社会消费品零售总额同比增长10%左右，地方一般公共预算收入同比增长5%左右，城镇常住居民人均可支配收入同比增长4%左右，农村常住居民人均可支配收入同比增长6%左右，居民消费价格指数（CPI）涨幅控制在2%以内，节能减排和碳排放强度下降完成省下达任务，生态环境质量保持全国一流水平。

（一）聚力在深化改革上展新貌、有作为。加快自贸港建设步伐，稳步扩大制度型开放，构建更高水平开放型经济新体制，高质量推进海南自由贸易港全岛封关运作，做到平稳有序、万无一失、首战必胜。

1.奋力推进自由贸易港建设。一是全面推进封关运作准备工作。着眼全方位实施自由贸易港政策制度体系，统筹安排好开放进度和节奏，释放货物贸易“零关税”、服务贸易“准入又准营”、市场准入承诺即入制等政策效应，持续推进口岸通关测试、演练和整改提升，细化完善口岸通关监管流程，有序推动“一线放开、二线管住”进出口政策制度试点落地实施，促进三张“零关税”清单等政策延伸覆盖。二是加快推进高水平对外开放。建立健全以投资贸易自由化便利化为核心的制度体系，深化拓展与“一带一路”沿线国家特别是东南亚国家的合作。用好海南自由贸易港政策和区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）的叠加效应，探索先行先试全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）和数字经济伙伴关系协定（DEPA）等高标准经贸规则。迭代完善海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单、市场准入特别清单、外商准入负面清单，提升企业落户三亚的积极性和效率。加快建设琼港经济合作三亚示范区。三是提升自贸港建设风险防控能力水平。落实自贸港全岛封关运作前重大风险防控工作安排，协调推进社会管理信息化平台建设，加强对资金、人员、货物、数据跨境流动等领域监管，建立完善以反走私为重点的综合治理体系，提高精确应对风险挑战的能力。

2.竭力打造一流营商环境。一是持续深化营商环境领域改革。对标国际一流营商环境水平，围绕“准入准营和公平竞争”“规范执法和公正司法”“要素流动和服务保障”等重点领域，推动出台建设一流营商环境改革举措，以更大力度优化审批、规范监管、加强服务，打造多领域营商环境创新示范案例，激发经营主体活力，推动优化营商环境工作取得更大实效。二是持续提升政务效能。持续推进“高效办成一件事”，提供主题式、套餐式、一站式服务。推动更多政务服务事项“就近办”“网上办”“掌上办”，加快推进政务服务事项“一网通办”。三是大力推进信用体系建设。全力推进第五批全国信用示范区创建工作，通过完善信用制度建设、提升信用信息归集共享质量、建立健全以信用为基础的新型监管机制等举措，统筹推进“诚信三亚”建设。持续打造亮点信用场景和三亚特色场景集群，推动已完成场景持续拓展深化，开展场景系列宣传。

3.持续谋划重点领域改革。一是扎实做好“十五五”规划编制。全面总结“十四五”时期经济社会发展主要成效，以发展新质生产力为着力点，提出“十五五”时期三亚战略定位、发展目标、主要目标、总体思路，谋划重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目等，科学构建“十五五”时期发展蓝图。二是优化国有资本结构布局。深入实施新一轮国有企业改革深化提升行动，坚持“先强、再优、后大”方向，开展市属企业“促转型、调结构、优布局、强发展”战略研究，完善市属企业产业规划体

系，推进国企加大对深海、种业、高新技术、数字经济、旅游消费等领域投资力度。着力提升企业主体信用评级，力争2025年实现AAA企业零的突破。三是促进知识产权转化运用。加强金融赋能知识产权成果转化与运用工作，持续推动“崖知贷”专项服务做深做实，扩大知识产权质押融资规模。持续推动崖州湾科技城知识产权特区建设，力争2025年园区专利授权数量实现大幅度增长。

(二)聚力在扩大内需上求突破、见实效。大力实施扩大内需战略，持续推进消费提质扩容、拓展扩大有效投资、巩固深化招商引资，积极融入国内国际双循环。

1.在提振消费中树信心。一是持续发力提振离岛免税购物。坚持机票、酒店、景点、免税一体发力，支持四大免税店举办免税促销系列活动，提升进店游客购物转化率。鼓励免税经营主体加强市场营销和宣传推广力度，拓展线上有税经营和跨境电商经营，形成“离岛免税+有税经营+跨境电商”的多层次供给格局，推动设立离岛免税店和市内免税店。二是扩展消费空间激发消费活力。打造具有世界影响力的国际旅游消费中心引领区，加快推动超级万象城等项目建设，建设集购物、餐饮、文化、休闲、娱乐等于一体的标志性商圈，打造高端品牌、特色小店、风味美食等不同类型的消费集聚区，丰富满足居民社交、体验等多样消费需求的零售场景，培育绿色消费方式，打造有活力、有特色、有吸引力的文娱体验消费新空间。三是积极培育消费新动能新优势。推进首店经济建设，进一步发挥《三亚市促进首发首秀首店经济发展试行办法》政策效应，鼓励首店企业创新。引导优质批发、零售、住宿、餐饮企业进一步扩大经营，支持消费领域市场主体分支机构转设独立法人。加速释放“两新”政策效能，提升汽车、家电、家居家装等大宗消费水平。整合实体零售、文娱演出活动、会议会展、知名景区等多种消费资源，培育发展特色餐饮、文化娱乐、体育赛事等消费新场景，不断做大消费增量。

2.在扩大投资中强动力。一是加力加码夯实2025年投资计划。谋划2025年投资计划，编制申报入库项目790个，2025年计划投资约900亿元。开工建设海棠湾金凤凰海岸珠宝城项目、中医院改扩建项目(二期)等项目。科学制定城市建设项目投资计划，持续扩大城市基础设施、社会民生服务、科技创新、旅游消费、生态环境保护等领域有效投资，结合项目实施紧迫情况和财政承受能力，加强各类资金来源筹措和调度。二是强化政府投资带动作用。完善投融资机制，规范有序推进政府和社会资本合作，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。建立项目问题台账，全面梳理政府投资项目清单。紧盯超级地中海等大体量新开工项目。三是争取各类政策资金支持。加力提效用好用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等各类政策支持，聚焦国家“两重”所需，超前谋划、包装、储备一批重大项目，做大做实项目储备。

3.在外资外贸提质中育动能。一是落实政策和企业培育双管齐下。全面落实吸引外资政策，健全外商投资权益保护机制，提升服务水平，利用消博会、进博会等平台深化国际合作。加大外贸企业信用培育力度，积极推进三亚综合保税区申报设立工作，大力支持符合条件的企业申请加工增值内销免关税政策试点，扩大跨境电商产业规模，巩固汽车出口优势，培育二手车出口新亮点，力争全年货物贸易增长15%以上。持续扩大运输服务、旅行服务等传统服务贸易规模，推动数字保税、保险服务等创新开放领域服务贸易集聚发展，力争全年服务贸易增长25%以上，全面促进外资外贸稳步增长。二是项目引领和产业集聚双向促进。瞄准四大主导产业和特色新兴产业链梳理引清单，积极引进10亿元以上重大项目 and 2000万元以上外资项目。用好“两重”“两新”等系列增量政策，叠加EF账户、电信增值、数字经济等自贸港政策，做好项目包装。加快发展数字经济、大健康等新兴产业，推动产业扩链集聚发展。积极谋划人工智能、低空经济等未来产业项目，把握经济发展新引擎。三是招商引资和渠道拓展齐头并进。优化产业发展“链长制”，探索产业链招商、基金招商、股权招商、以商招商、科技招商等新

三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发方案

2025/2/26 16:33

关于三亚市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告_计划规划_三亚市发展和改...

路径，制定2025年国际招商计划，做好美国、秘鲁、乌拉圭等境外招商工作。开展北上广深香港等重点城市驻点招商，2025年策划推出招商项目45个，力争全年实际利用外资继续保持稳步增长，新增10家央企（含子公司）、10家总部企业、55家“三类500强”企业（含子公司）落户三亚，开展专题招商推介活动65场，谋划招商项目（投资类）签约金额350亿元。

（三）聚力在产业培育上谋创新、出成果。积极推动产业培育，坚持创新驱动发展战略，聚焦种、海、天、绿、数“五个图强”，加快打造新质生产力三亚实践基地。

1.构筑科技产业集聚高地。一是推动创新策源取得突破。编制崖州湾科技城拓展区控规和专项规划，争创国家级高新技术产业开发区。推动崖州湾国家实验室深化与中国农业大学、浙江大学等高校及科研机构合作，推动重大科研基础设施建设。力争全市新增3家省级“专精特新”企业，新增1家专精特新“小巨人”企业，高新技术企业突破250家。二是大力发展“种源+种业+种市”南繁产业。依托崖州湾生物育种联盟，推动基因编辑等生物育种技术创新及产业化应用。探索扩大种业外商市场准入，大力吸引优质外资种业龙头企业落地。推进智慧南繁CRO综合服务平台系统运营，支持高通量测序、辐射诱变育种、智能辅助育种等先进育种技术在种业CRO领域的服务应用，打造育种技术服务品牌，制定实施生物育种产业化发展规划。完善月亮岛专区建设总体方案，推进种质资源及相关货物进出境审批和监管便利化措施。三是打造深海产业集群。推动中国科学院深海所、中船集团等整合上下游资源开展深海装备研发试验等业务，发挥央企带头作用，承接技术溢出，带动产业发展。围绕创新研发中心、实验用生物资源跨境中转基地等方面，探索建设运营海洋微生物菌种库，深度发掘海洋微生物商业价值，推动重点产业项目落地。启动建设高端器械创新孵化中试转化平台。四是发展数字经济产业。以三亚数字经济产业园为载体，稳步推动数字文娱、数字总部、数字会展、数字贸易产业发展，探索数字技术与南繁、深海、旅游、贸易的融合发展，鼓励形成“两业融合”“多业融合”的良好发展局面，通过数字技术赋能不断完善、丰富产业生态，提升三亚特色产业的竞争优势，力争全市数字经济核心产业营收同比增长10%以上。

2.加快建设国际旅游胜地。一是推进文旅深度融合。健全涉旅资源整合和旅游综合营销推广机制，全年推出1000项以上特色旅游产品，完善三亚文旅活动日历，推动文旅主题活动贯穿全年。继续引进一批大型主题乐园、商业综合体项目，加快建设中免太古里、宽窄巷子海棠故事等文旅综合体项目，推动海棠湾、亚龙湾联合申报世界级旅游度假区，结合迪斐世项目品牌，打造高品质消费集聚区。通过“改造提升一批”“整合新建一批”等方式，推动更多景区“创A升A”。实施旅游淡季平衡策略，提高旅游资源利用效率，完善旅游交通枢纽建设，实现多种交通方式无缝对接。二是加大营销宣传力度。采取“1+3+N”营销模式，创建三亚旅游国际化营销品牌，鼓励航司结合三亚旅游资源优势打造特色航空产品及“一程多站”旅游线路。积极推动开通澳门、台湾等潜力客源市场直飞或串飞三亚航线，大力发展香港=三亚（经停港）=越南等热门邮轮航线产品，充分利用已开通的国际航点和交通枢纽，做实“航线开到哪里营销做到哪里”，争取做到客源互送，促进境外航线拓展与入境旅游市场开发深度融合和高质量发展。三是加强旅文市场监管。完善“一行业一标准”体系，推进旅游标准化试点示范创建，持续优化完善“三亚放心游”“一户一码”等旅游市场监管机制应用范围和场景，提升旅文市场监管大数据应用水平，建立大数据监管中心。深入开展旅游市场专项整治，完善新型旅文经营模式监管法规和标准，加强对新业态的研究，及时出台针对性的监管政策，明确经营规范和监管责任，确保市

fg.sanya.gov.cn/fgwsite/jghhxx/202502/42454d4321484ffa8c7eacdbe24e03a3.shtm

9/16

3. 培育壮大现代服务业。一是推进总部经济纵深发展。加快推动产城融合发展，加速总部经济、金融服务、现代商贸、邮轮游艇等产业要素集聚，持续推动“总部+”发展模式，引导总部企业在单一贸易结算业务基础上发展对外投资、摘地建设等综合型业务。深入推进三亚中央商务区·吉利汽车高科技谷双园双总部基地建设，依托ODI备案审批服务和EF账户优势，深化“两个总部基地”三亚示范区建设，打造自贸港现代服务业高质量发展引领区。二是深化金融产业集群发展。进一步完善海南国际清算所、海南国际碳排放权交易中心和海南国际商品交易中心经营治理结构，推动三亚国际资产交易中心加快经营转型，争取境外产权交易试点。推动央企设立财资中心，支持境内外有限合伙人投资三亚。持续扩大外资基金企业招引，同时进一步展拓挖潜QDLP和QFLP项目，吸引QFLP项目落地实缴。三是全力打造邮轮游艇产业名片。持续推进央企子公司、“三类500强”企业子公司等邮轮游艇产业链领航企业落地。筹备设立邮轮产业平台公司。举办2025年三亚国际游艇展、海南国际游艇设计大赛，打造三亚国际游艇展等游艇赛事IP。力争2025年三亚凤凰岛邮轮港旅客吞吐量达20万人次。四是高水平发展会展业。加大会展项目招引力度，注重会展项目举办时间往淡季牵引，加强行业协会建设，打造一支凝聚行业、服务企业、服务市场的会展行业协会队伍。加强与国际会展组织、行业协会的合作，对标国际，制定会展业服务标准规范，重点突出加强展会知识产权保护和绿色环保搭建标准。争取高端定制旅游大会落户三亚，办好海南国际文创周、全球婚庆蜜月目的地展览会等活动。全年举办各类会展不少于3000场、千人会议不少于60场，展览不少于70场。五是支持培育文物艺术品交易市场。充分发挥三亚CBD文物艺术中心作用。积极引入国际知名的文物艺术品拍卖、鉴定、评估等服务机构，大力培育文物艺术品仓储、交易、展示等业态，加大艺廊、画廊、展览会、博览会、拍卖等一、二级市场支持力度。加快推动首单文物回流业务、首单保税拍卖业务落地。

4. 做优做强热带特色高效农业。一是大力发展特色农业。举办2025年三亚榴莲节、三亚芒果节等活动，大力培育“三亚芒果”等本地优势农产品，逐步提升“新奇特优”种植面积。二是强化现代农业全产业链建设。创建1个现代农业高质量发展产业园，培育2家省级农业产业化联合体 and 4家省级农业产业化重点龙头企业。三是加大农产品品牌培育力度。创新开展农产品品牌营销，利用消博会、冬交会、热博会等平台，扩大市场知名度和竞争力。加快打造“纱帐豇豆”“天涯秋葵”等一批地理标志证明商标，做精做强“三亚榴莲”等一批农产品区域公用品牌。四是加快渔业转型升级。保障传统渔业稳定生产，新建深水网箱45口。推进三亚湾海域农投国家级海洋牧场建设，高水平打造现代渔港经济区。探索休闲渔业制度创新，积极争取新能源休闲渔船三亚“先试先行”，力争年新增休闲渔船7艘。

(四) 聚力在城乡区域上促融合、展新景。推动城市与乡村优势互补，优化城市规划布局，实现资源高效配置，打破区域壁垒。

1. 提升城市功能品质。一是继续坚持规划引领。加强国土空间规划与重点片区控制性详细规划和系列专项规划衔接，持续优化城市空间布局，统筹全域全要素，精准配置资源。持续推进“清凉城市”“公园城市”“湿地城市”“森林城市”建设，推进三亚新机场项目选址、规划等前期工作。坚持以村庄规划指导各项建设精准落地，整体统筹乡村产业空间布局，引进优质产业，因地制宜、按需配，为乡村振兴引导导航。二是完善基础设施体系。做好公路水路项目谋划，推动综合货运枢纽补链强链，加快推进G98环岛高速公路大三亚段扩容工程、凤凰国际机场三期改扩建、大茅隧道改造等重大交通项目建设，推动荔枝沟出口路项目开工建设，积极谋划三亚市凤海大道（海棠湾第三通道）工程、[场天涯连接线扩容工程等重大交通项目。持续推进“六水共治”，加强中心城区、海棠区供水管网更新改造，推进城、镇、村供水管网延伸和并网。推进燃气管道建设，开展燃气下乡“气代柴薪”工作，加快

实施城市燃气管道设施老化更新改造。强化供电保障，建成覆盖三亚全域的数字电网，健全现代供电服务体系。提质打造“智慧城市”，开工建设三亚市数字城市基础设施建设项目（城市“超脑”二期）。

三是加快推进城镇开发边界内土地征收成片开发。推动崖州湾科技城、崖州湾科技城西北片区、海棠湾片区、中心城区片区、互联网信息产业园、天涯绿谷、梅村产业园、智谷产业园、临春片区、亚龙湾片区、南丁片区、大茅一中廖片区、岭新片区、榆红片区、红沙片区、大东海片区、循环经济产业园、南滨及周边片区、半岭温泉片区、育才片区、南岛一高峰片区、红塘湾片区、凤凰片区、落笔洞片区、竹落岭片区、现代农业科教园、鹿回头片区、西岛片区、全球生物谷、妙林片区、日出观光旅游区、国际数学论坛片区、肖旗港片区、体育公园片区、槟榔河国际乡村文化旅游区等片区城镇开发边界内的土地纳入征收成片开发范围。做好基础测绘工作。

2.坚定不移推进乡村振兴。一是着力推进和美乡村建设。持续推进第二批11个和美乡村示范村建设，启动第三批和美乡村示范村建设。策划和美乡村精品旅游线路，按照“一村一品”“一村一特色”原则，打造“鹿城乡味”等一批特色乡村IP，加快发展特色民宿、农业体验、休闲观光等文旅融合新业态。二是提升农村人居环境水平。持续开展农村人居环境整治，用好“红黑榜”。完善基层应急管理体系，提高农村生活垃圾无害化处理和生活污水治理能力。推动“四好农村路”高质量发展，持续改善农村出行条件。加快推进农垦居供水工程项目建设进度，推进南田、南滨垦地融合示范区建设，提升垦区民生基础设施和人居环境水平。三是夯实农村经济发展基础。巩固脱贫攻坚成果，对监测对象落实“一户一策”措施，持续强化就业帮扶举措，推进帮扶产业高质量发展，有效促进脱贫群众增收。加强农村产权流转交易市场建设，持续推进闲置农房规范化利用。大力支持种养大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体加快发展，引导各类人才返乡创新创业，持续发展壮大新型农村集体经济。

3.做优做精三亚经济圈。聚力打造三亚经济圈国际旅游胜地和自贸港科创高地，着力提升三亚经济圈一体化高质量发展水平。加快《三亚经济圈空间协同规划》印发实施，以三亚为核心，联动乐东、陵水、保亭、五指山，突出城乡一体、陆海统筹、山海联动、资源融通。开发串联三亚经济圈跨市县旅游资源“驿站文化体验游”等路线，开发五市县联合体旅游产品。推进三亚经济圈政务服务一体化发展，签署《三亚经济圈跨区域信用协作框架协议》，更新发布《“三亚经济圈”信用信息共享清单》和《“三亚经济圈”信用应用场景跨区域互认清单》。谋划2025年向三亚经济圈市县推送就业岗位信息不少于4万个次，组织企业带岗位到乐东、陵水等市县开展“就业大篷车”“现场招聘会”等活动。

（五）聚力在美丽三亚上寻进展、显成效。坚持生态优先、绿色发展，严格控制污染物排放，加强水环境、大气环境、土壤环境治理。加强生态文明建设，提高全民生态环保意识。

1.深入打好污染防治攻坚战。扎实推进环保督察整改，切实抓好第三轮中央生态环境保护督察和省级生态环保督察反馈问题整改工作。加强大气污染精细化管控，围绕建筑工地、道路扬尘等大气污染源防治，持续开展扬尘、挥发性有机物（VOCs）、油烟专项治理行动，着力改善细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）质量状况，确保臭氧（O₃）第90百分位数浓度、空气质量优良天数比例、细颗粒物

（PM_{2.5}）年均浓度等指标完成省级下达任务目标。推进水质监测预警分析及综合督导机制，持续开展入河排污口整治工作，持续针对冲会河、三亚河、赤田水库、水源池水库等水体开展水质监测，实时掌握水质动态信息。开工建设创意新城污水处理厂等项目。持续推进国家级美丽海湾建设工作，、海排污口排查、整治、监测等工作，实行入海排污口分级分类管理。

2.着力健全生态文明体制体系。完善生态环境分区分管控体系，加快推进山水林田湖草沙一体化保护和修复工程建设，实施铁炉港矿山地质环境恢复治理，加强红树林生态系统保护修复。建立健全生态产品价值实现制度机制，开展全市各区生态产品价值核算。全面推进美丽三亚建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，不断强化饮用水水源地“身份”管理。深入推进节水型城市建设，提升重点行业用水效率，加快海棠湾等片区中水管网设施建设，提高再生水利用率。持续推进“无废酒店”“无废商场”“无废赛事”等三亚特色的“无废”场景建设，完善循环经济产业园设施配套，继续推进育才生态区建筑垃圾转运调配场、海棠区建筑垃圾资源化利用厂、崖州区建筑垃圾资源化利用厂等项目建成运行，着力打造一批节能、环保、健康的近零碳建筑。

3.加快生产生活方式绿色转型。持续开展禁塑专项行动，加大禁塑工作管控力度，逐步探索违禁塑料制品高效回收再利用新模式。大力发展装配式建筑，实现新建建筑中装配式占比达到80%以上。深入开展新能源汽车换电模式应用试点，力争2025年推广新能源汽车1.8万辆以上，车桩比在2.5:1以下。巩固提升生态系统碳汇能力，提倡绿色出行，提高公共交通机动化出行分担率。大力开展节能宣传周、全国低碳日、地球一小时等主题活动，凝聚全社会生态环保共识。

(六)聚力在民生福祉上出实招、暖民心。提升民生福祉，全面统筹推进各项民生事业。加强社会保障体系建设，兜底困难群体。

1.实施更多温暖民心的服务措施。一是落实就业政策，促进高质量就业。加强“自贸港酒店‘星’服务”“三亚船长”“民宿管家”和“南繁种农”等劳务品牌建设，扎实促进高校毕业生、农村劳动力、失业人员等重点群体和就业困难群体就业创业，力争2025年全市城镇新增就业4.5万人，农村劳动力转移就业6000人。二是构建优质均衡的公共服务教育水平。推进城乡义务教育一体化发展，积极开展“一市(县)两校一园”优质教育资源引进工作。实施新建改扩建中小学校和幼儿园11所，新增学位1万个。加快推动华东师范大学合作办学项目、英国伊曼纽尔附属三亚双语学校、普林斯顿国际学校落地。积极推动苏州中学三亚学校、杜威教育三亚国际高中等项目开工建设，建成三亚明德双语学校、特殊教育学校改扩建项目。持续推进教育扩权强区改革，2025年计划撤并育才那会小学、崖州区镇海小学等10所乡村小规模学校。三是加快推进“健康三亚”建设。持续优化医疗资源布局，推动三亚经济圈紧急医学救援体系、北大口腔医院三亚分院、上海儿童医学中心海南医院等项目建成投用。加快推进崖州湾科技城综合医院建设，因地制宜推广三明医改经验，深入推进公立医院改革与高质量发展示范项目实施，完成紧密型城市医疗集团国家试点城市建设任务，持续提升基层医疗卫生服务能力，力争各区有1-2家基层医疗卫生机构达到二级医院水平。扎实推进省级临床医学中心及重点学科建设，深入开展国家中医药传承创新发展试验区和国家中医药服务出口基地建设。强化重大疾病与传染病综合防控。完善大额处方监管机制。完善托育供给，实现公立型和普惠性婴幼儿在托覆盖率不低于30%以上的省级目标。四是繁荣发展文化体育事业。完善文化产业知识产权保护机制，建立知识产权保护服务中心，深度挖掘三亚历史文化、民俗风情，打造一批原创文艺精品力作。加强文化遗产保护利用，新增一批市级非遗保护项目名录，推进黎族传统纺织刺绣技艺、黎族原始制陶技艺等“文物+旅游”“非遗+旅游”“文献+旅游”发展。推动公共文化设施建设提档升级，着力打造落笔洞国家考古遗址公园，加快建设市综合档案馆，推进市博物馆开馆运行。积极创建国家体育旅游示范区和国家体育消费试点城市。持续打响海南岛国际电影节品牌，开展多样化文化惠民活动和群众体育活动。

2.健全多层次社会保障体系。一是持续完善“一老一小”服务体系。继续健全老龄工作体系，建立完善养老服务制度体系，推进海棠区、天涯区实施“1+N+X”养老服务试点，力争养护型养老床位占

比达60%。落实优化生育政策，建立健全生育支持政策体系，提升区域性儿童福利机构孤儿集中养育工作成效，加强托育服务政策保障，持续推进儿童友好城市建设试点，鼓励符合条件幼儿园实现2-3岁托班“能开尽开”。二是护好人民的“菜篮子”。落实“菜篮子”市长负责制和平价菜保供惠民行动目标任务，完善“菜篮子”岛内外基地直采直供体系，确保常年蔬菜种植面积达1.5万亩，新增“菜篮子”平价网点20个以上，确保蔬菜价格总体保持稳定。三是强化民生兜底保障。完善最低生活保障、特困人员救助供养、低保边缘家庭认定、刚性支出困难家庭认定、临时救助等基本生活救助制度，适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。持续发动城乡居民参加基本医疗保险，不断提升参保覆盖面。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有效衔接工作，落实防止返贫致贫监测机制，进一步减轻农村低收入人口医疗负担。压减市本级公用经费，坚决兜牢兜实“三保”底线。积极推动房地产领域问题化解和增量防范，完成年度保障性租赁住房建设任务，促进房地产市场平稳健康发展。

(七)聚力在安全防线上强举措、守底线。坚持安全第一，提高公共安全治理水平，加强重点行业、重点领域安全监管，建立共建共治共享的社会治理制度。

1.提升现代化治理能力。积极推进法治三亚、法治政府、法治社会“一体化”建设，做好各类人群普法工作。创新发展新时代“枫桥经验”，探索建立行政调解组织，持续深化府院联动机制，促进社会治理水平提升、公众满意度提升、营商环境优化提升、行政争议化解率提升。强化科技支撑，积极推动新技术、新产品在城市治理中的应用，促进可持续发展。鼓励多元参与，建立健全社会组织参与城市治理的机制，支持社会组织开展公益活动、提供公共服务，搭建志愿者服务平台，广泛动员各方力量参与城市治理。加强重要节假日及重大活动期间交通运输组织保障，推进公共停车场规范管理，确保广大市民游客出行安全顺畅。

2.保障社会安全与稳定。持续推进“平安三亚”建设，依法严惩各类违法犯罪活动，确保不发生重大社会风险事件。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪活动，深入推进“护苗”专项行动，加强预防未成年人犯罪力度。加大“三无”船舶清理整治力度，提升纳管船舶管理水平。毫不松懈抓好粮食等重要农产品稳定生产供给，持续推进高标准农田建设，确保粮食生产面积不低于11.1万亩，粮食总产量稳定在3.79万吨以上，守住粮食安全底线。加强耕地保护，提高耕地保护工作的科学性、规范性和智能化水平。积极构建安全、绿色、集约、高效能源供给体系，推动能源高质量发展。持续创建国家食品安全示范城市，强化食品药品安全监管。

3.持续防范化解重大风险。全面开展安全生产治本攻坚三年行动，推动重点任务走深走实，聚焦消防安全、城镇燃气、道路交通、建筑施工、危险化学品、非煤矿山等重点行业领域，加强风险隐患排查整治，防范遏制重特大事故，确保安全生产形势平稳。加强人流、物流、资金流精准动态监管，提高反走私实战化能力，健全完善有害生物联防联控机制。持续深化投资、财政、金融、税收、房地产、意识形态等领域风险防控，严厉打击非法金融活动，健全完善应急救援体系，提升城市生产安全事故和自然灾害应急处置水平。

各位代表，做好2025年国民经济和社会发展工作，任务艰巨、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在省委省政府和市委的正确领导下，以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险，坚定信心、开拓奋进，努力完成各项工作任务落地落实，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家海南篇章，加快建设海南自由贸易港贡献三亚力量！

2025年三亚市国民经济和社会发展主要目标表

主要指标	2025年目标
1.地区生产总值增长(%)	6.5左右
2.固定资产投资增长(%)	8.5左右
3.社会消费品零售总额增长(%)	10左右
4.货物进出口总额增长(%)	15以上
5.服务进出口总额增长(%)	25以上
6.接待游客总人数增长(%)	5左右
7.游客总花费增长(%)	8左右
8.实际利用外资(亿美元)	继续保持稳步增长
9.地方一般公共预算收入增长(%)	5左右
10.城镇新增就业人数(万人)	4.5左右
11.城镇常住居民人均可支配收入增长(%)	4左右
12.农村常住居民人均可支配收入增长(%)	6左右
13.居民消费价格指数涨幅(%)	2以内
14.高新技术企业数(家)	250
15.研发经费投入强度(%)	完成省下达目标
16.细颗粒物(PM _{2.5})浓度年均值(微克/立方米)	完成省下达目标
17.臭氧(O ₃)第90百分位数浓度(微克/立方米)	完成省下达目标
18.节能减排(%)	完成省下达目标
19.降低碳排放强度(%)	完成省下达目标
20.能耗强度下降(%)	完成省下达目标

名词解释

- 1.两个总部基地：中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地。
- 2.种业CRO：种业领域合同研究组织（Contract Research Organization）。指通过合同形式为种业企业和科研机构在研发过程中提供专业外包服务的组织或机构。
- 3.QFLP：合格境外有限合伙人（Qualified Foreign Limited Partner）。指境外机构投资者在通过资格审批和其外汇资金的监管程序后，将境外资本兑换为人民币资金，投资于国内的PE（私募股权投资）以及VC（风险投资）市场。
- 4.QDLP：合格境内有限合伙人（Qualified Domestic Limited Partner）。指通过资格审批并获取额度后的试点基金管理企业可向境内合格投资者募集资金，设立试点基金投资于境外一级、二级市场。
- 5.三张“零关税”清单：海南自由贸易港原辅料“零关税”清单、海南自由贸易港交通工具及游艇“零关税”清单、海南自由贸易港自用生产设备“零关税”清单。
- 6.六水共治：治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水六项工作。
- 7.一村一品：以村为基本单位推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设。

- 8.一村一特色：在一个村庄内发展具有本地特色和市场竞争力的主导产品和产业，以提升农村经济的整体实力和综合竞争力。
- 9.红黑榜：对某些事物或行为进行评价的一种方式，其中“红榜”表示赞赏或肯定，“黑榜”表示批评或指责。根据《三亚市农村人居环境整治考核实施方案》（三农组〔2023〕19号），每月对各村（社区）农村人居环境情况进行“红黑榜”通报。
- 10.“四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。
- 11.驿站文化体验游：一种以驿站文化为主题，让游客深入了解和感受驿站文化和生活的旅游形式。
- 12.就业大篷车：一种创新的就业服务形式，旨在为求职者和用人单位搭建便捷的沟通桥梁，促进就业。具有很强的流动性，可以深入到各个社区、乡镇、学校、工业园区等地方，将就业服务送到求职者的家门口。
- 13.无废细胞：即“无废城市细胞”，是指社会生活的各个组成单元，包括机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区、村镇、家庭等，是贯彻落实“无废城市”建设理念、体现试点工作成效的重要载体。
- 14.一老一小：城镇无保障老人和在校学生及学龄前婴幼儿。
- 15.专精特新企业：具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的中小企业。
- 16.小巨人企业：在细分市场中具有专业化、精细化、特色化和新颖化特征的中小企业中的佼佼者。
- 17.准入又准营：准许境外的服务贸易提供者正常进入，对于负面清单以外的服务贸易业态，可以在海南自由经营。
- 18.一户一码：一家商户对应一张二维码，张贴在其营业场所里的显著位置，里面记载该商户的信用积分，由所在区域的市场监管部门依据商户营业表现，通过二维码连接的系统后台，动态、实时地调整信用积分。
- 19.完整社区：在居民适宜步行范围内有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理机制，且居民归属感、认同感较强的居住社区。
- 20.“三类500强”企业：指世界500强、中国企业500强和民营企业500强。其中，世界500强以近两年《财富》杂志公布的名单为准；中国企业500强以近两年《财富》杂志以及中国企业联合会、中国企业家协会公布的名单为准；民营企业500强以全国工商联近两年公布的中国民营企业500强名单为准。
- 21.区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）：由东盟十国发起，邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共同参与，通过削减关税及非关税壁垒，建立15国统一市场的自由贸易协定。
- 22.全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）：由日本、加拿大、澳大利亚、智利、新西兰、新加坡、文莱、马来西亚、越南、墨西哥和秘鲁等11个国家达成的自由贸易协定。2024年12月15日，英国正式加入，成为其第12个成员国。协定内容涉及货物贸易、服务贸易、投资等方面，还涵盖知识产权保护、劳工与环境标准、竞争政策、国有企业、中小企业政策、监管一致性、透明度和反腐败等“后”规则领域。

2025/2/26 16:33

关于三亚市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告_计划规划_三亚市发展和改...

- 23.数字经济伙伴关系协定（DEPA）：由新加坡、智利和新西兰三国于2020年6月12日共同签署的全球第一个专门针对数字经济的多边协定，为数字经济领域的合作提供了一个创新性的框架。
- 24.府院联动机制：通过加强政府与法院之间的协作联动，有序推进法治政府建设、多元矛盾化解、维护群众权益等工作，实现行政与司法的良性互动。
- 25.“三无”船舶：没有船名船号、没有船舶证书、没有船籍港的船舶。
- 26.“1+N+X”养老服务试点：以一个街道或乡镇的养老服务中心为枢纽，通过专业化的团队来运营，把专业力量注入多个居家社区养老服务站，为多个家庭提供专业化的养老服务。“1”代表一个街道或乡镇的养老服务中心，“N”代表多个社区养老服务站，“X”代表多个家庭。
- 27.一枚印章管审批：将原本分散在多个部门的行政审批职权集中到一个部门行使，并使用一枚行政审批专用印章进行审批。
- 28.“五位一体”数字应用：即数字文旅、数字经济、数字政府、数字社会、数字生态文明等五类数字应用。

相关稿件

* 一图读懂 | 三亚市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案

扫一扫在手机打开当前页



保存本页

打印本页

关闭窗口

网站地图 | 联系我们 |

版权所有@三亚市发展和改革委员会 中文域名：三亚市发展和改革委员会 政务

主办：三亚市发展和改革委员会 开发维护：三亚市党政综合网络信息中心

ICP备案编号：琼ICP备14000806号-1 政府网站标识码：4602000034  琼公网安备 46020102000006号



附件 2 《海南省人民政府关于三亚市国土空间总体规划 (2021—2035 年)的批复》（琼府函〔2023〕188 号）



海南省人民政府
The People's Government of Hainan Province

繁 EN 无障碍浏览 | 请输入您要搜索的关键词

首页 省政府 新闻 信息公开 政务服务 互动 数据 省

首页 > 政策 > 政策文件 > 省政府文件

索引号: 00817365-1/2023-09471	主题分类: 国土资源、能源
发文机关: 海南省人民政府	成文日期: 2023-11-30
标题: 海南省人民政府关于三亚市国土空间总体规划(2021—2035年)的批复	发布日期: 2023-12-26
文号: 琼府函〔2023〕188号	
时效性: 有效	

海南省人民政府关于三亚市国土空间 总体规划(2021—2035年)的批复 琼府函〔2023〕188号

三亚市人民政府:

你市《关于审批三亚市国土空间总体规划(2021—2035年)的请示》(三府〔2023〕281号)收悉。现批复如下:

一、原则同意《三亚市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。《规划》是三亚市空间发展的指南、可持续发展蓝图,是各类开发建设活动的基本依据,请认真组织实施。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,认真落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持以人民为中心照“一本三基四梁八柱”战略框架统筹发展与安全,着力打造21世纪海上丝绸之路战略支点、国际旅游胜地、海南自由贸易港科创高地。

二、筑牢安全发展的空间基础。到2035年,三亚市耕地保有量不低于153.17平方千米,其中永久基本农田保护面积不低于126.01平方千米,生态保护红线不低于1518平方千米,其中海洋生态保护红线不低于740.63平方千米;城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地图1.34倍以内。

三、优化国土空间开发保护格局。统筹推进全域土地综合整治和高标准农田建设,促进耕地集中连片布局,推动农业产业高质量发展,提升农业产业竞争力。大力发展南繁科研育种,建设国家南繁硅谷。做好三亚河、宁远河等流域和沿海岸线及典型海洋生态系统生态保护,加强生态廊道连通。持续推进山水林田湖草沙一体化保护与修复,全面提高市域生态品质。加快推动构建全省“三极一带一区”区域协调发展新格局,推进“三亚经济圈”一体化发展,打造海南南部增长极,构建等级合理、协调有序的城镇体系,提升中心城区服务能级及辐射带动作用,加强融合、垦地融合发展。加强陆海统筹,推动陆海一体化保护与集约高效开发利用。

四、落实节约集约发展要求。严守城镇开发边界,严控新增城镇建设用地。合理安排新增城镇建设用地的规模、结构和布局。加强规划的规划引导和统筹协调,做好建设用地准入管控。加大城乡存量用地挖潜力度,引导土地复合利用,提高土地节约集约利用水平,促进城市集约发展。

五、不断提升城乡空间品质。推动三亚湾中心城、海棠湾-亚龙湾国际旅游消费城、崖州湾深海南繁科技城三大城区差异化协调发展,世界级热带滨海城市、国际旅游消费中心城市和国家创新城市;统筹安排教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务设施布局;严格城市“四”管控,系统建设公共开放空间,稳步推进城市更新。统筹优化乡村地区产业发展、村庄和农场居民点、公共服务和基础设施布局,推进宜居宜美乡村建设。

六、加强历史文化和风貌特色保护。传承历史文脉,加强对文物古迹及非物质文化遗产的保护与利用。加大对崖城历史文化名镇、保平文化名村和传统村落、历史建筑的保护力度,落实历史文化保护线管理要求,重点保护好崖城学宫、落笔洞遗址等各级文物保护单位及其周边环境,切实保护好传统风貌和格局。优化城乡空间形态,促进山水环境和城镇乡村融合发展,突出三亚“海韵椰风、秀美精致、国际风采、本情”的城乡风貌。

七、构建现代化基础设施体系。完善区域和城乡各类基础设施建设,提升基础设施保障能力和服务水平。坚持“全省一盘棋、全国一张网”,强化区域交通基础设施互联互通,构建各种交通方式相协调的综合交通体系。健全公共安全和综合防灾体系,提前布局重大防灾设施,提升城市安全韧性。

三亚市天涯区海坡片区 HP04-06-10 等地块土地征收成片开发方案

八、坚决维护规划严肃性权威性。严格执行《规划》，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化对相关专项规划的指导约束，以国土空间规划“一张图”为依托，防止冲突。按照定期体检和五年一评估的要求，健全国土空间规划实施监测评估预警机制。完善国土空间智慧治理体系，建立健全规划监督、协同问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

九、做好规划实施保障。做好《规划》印发和公开，强化社会监督。坚持一张蓝图干到底，切实提高规划、建设、治理水平。科学编制规划、相关专项规划，确保《规划》的各项目标和任务落地落实。健全国土空间规划委员会制度，发挥对国土空间规划编制实施管理的统筹协调作用。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

海南省人民政府
2023年11月

(此件主动公开)

扫一扫在手机打开当前页



[【TOP】](#) [【打印页面】](#) [【关闭】](#)

[法律声明](#) | [网站地图](#) | [联系我们](#) | [网站支持IPv6](#)

版权所有©海南省人民政府网 中文域名：海南省人民政府.政务

主办：海南省人民政府办公厅 运行维护：海南省政府网站运行管理中心

琼ICP备05000041号-1 政府网站标识码：4600000001  琼公网安备 46010802000004号



附件 3《三亚市中心城区控制性详细规划(修编及整合)》
(三府函〔2023〕732号)

三亚市人民政府

三府函〔2023〕732号

三亚市人民政府 关于批准《三亚市中心城区控制性详细 规划(修编及整合)》HP04-03-04、 HP04-06-10 地块控规分图则批复

市自然资源和规划局:

你局《关于批准《三亚市中心城区控制性详细规划(修编及整合)》HP04-03-04、HP04-03-05、HP04-06-10 地块控规分图则的请示》(三自然资专〔2023〕275号)及相关附件收悉。经研究,批复如下:

根据市国土空间规划委员会 2023 年第四次会议审议精神,原则同意你局组织编制的《三亚市中心城区控制性详细规划(修编及整合)》HP04-03-04、HP04-06-10 地块控规分图则,具体规划指标为:

HP04-03-04 与 HP04-03-05 地块合并为 HP04-03-04 地块,HP04-03-04 地块用地面积约 81.28 亩,规划用地性质为中小学用地混合幼儿园用地(代码:080403/080404),容积率 ≤ 1.0 ,建筑密度 $\leq 30\%$,建筑高度 ≤ 24 米,绿地率 $\geq 40\%$ 。

HP04-06-10 地块用地面积约 26.47 亩，规划用地性质为二类城镇住宅用地（代码：070102），容积率 ≤ 2.5 ，建筑密度 $\leq 25\%$ ，建筑高度 ≤ 60 米，绿地率 $\geq 40\%$ 。

请你局严格按规划组织实施。



（此件依申请公开）